

宣传教育

认真学习贯彻落实习近平
总书记系列重要讲话精神

党委宣传部

第 157 期

2020 年 5 月 25 日



目 录

政府工作报告	3
国新办举行解读《政府工作报告》有关情况吹风会.....	19
解读政府工作报告 10 大关键数字如何看	38
中共中央政治局召开会议 讨论政府工作报告 中共中央总书记习近平主持会议	44
中共中央政治局常委会召开会议 习近平主持会议并发表重要讲话	46
中共中央政治局常务委员会召开会议 中共中央总书记习近平主持会议	48
习近平在山西考察时强调 全面建成小康社会 乘势而上书写新时代中国特色 社会主义新篇章	49
团结合作战胜疫情 共同构建人类卫生健康共同体——在第 73 届世界卫生大 会视频会议开幕式上的致辞	54
习近平给北京科技大学全体巴基斯坦留学生的回信.....	57
中共中央召开党外人士座谈会 习近平主持并发表重要讲话	58
习近平：向全国各族青年致以节日的祝贺和诚挚的问候	62



中共中央政治局常务委员会召开会议 习近平主持.....	63
习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十三次会议	65
习近平在十九届中央纪委四次全会上发表重要讲话：一以贯之全面从严治党 强化对权力运行的制约和监督为决胜全面建成小康社会决战脱贫攻坚提供坚 强保障	69
坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争	74
习近平在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话	80
栗战书在深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的 重要思想交流会上的讲话	93
中共中央印发《中国共产党宣传工作条例》	108
全面提升新时代宣传工作的科学化规范化制度化水平——中央宣传部负责人 就《中国共产党宣传工作条例》答记者问	108
教育部等八部门联合印发《加快构建高校思想政治工作体系的意见》	114
警示教育案例	117



政府工作报告

——2020 年 5 月 22 日在第十三届全国人民代表大会第三次会议上

国务院总理 李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的公共卫生事件。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全国上下和广大人民群众艰苦卓绝努力并付出牺牲，疫情防控取得重大战略成果。当前，疫情尚未结束，发展任务异常艰巨。要努力把疫情造成的损失降到最低，努力完成今年经济社会发展目标任务。

一、2019 年和今年以来工作回顾

去年，我国发展面临诸多困难挑战。世界经济增长低迷，国际经贸摩擦加剧，国内经济下行压力加大。以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民攻坚克难，完成全年主要目标任务，为全面建成小康社会打下决定性基础。

——经济运行总体平稳。国内生产总值达到 99.1 万亿元，增长 6.1%。城镇新增就业 1352 万人，调查失业率在 5.3% 以下。居民消费价格上涨 2.9%。国际收支基本平衡。

——经济结构和区域布局继续优化。社会消费品零售总额超过 40 万亿元，消费持续发挥主要拉动作用。先进制造业、现代服务业较快增长。粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。常住人口城镇化率首次超过 60%，重大区域战略深入实施。



——发展新动能不断增强。科技创新取得一批重大成果。新兴产业持续壮大，传统产业加快升级。大众创业万众创新深入开展，企业数量日均净增 1 万户以上。

——改革开放迈出重要步伐。供给侧结构性改革继续深化，重要领域改革取得新突破。减税降费 2.36 万亿元，超过原定的近 2 万亿元规模，制造业和小微企业受益最多。政府机构改革任务完成。“放管服”改革纵深推进。设立科创板。共建“一带一路”取得新成效。出台外商投资法实施条例，增设上海自贸试验区新片区。外贸外资保持稳定。

——三大攻坚战取得关键进展。农村贫困人口减少 1109 万，贫困发生率降至 0.6%，脱贫攻坚取得决定性成就。污染防治持续推进，主要污染物排放量继续下降，生态环境总体改善。金融运行总体平稳。

——民生进一步改善。居民人均可支配收入超过 3 万元。基本养老、医疗、低保等保障水平提高。城镇保障房建设和农村危房改造深入推进。义务教育学生生活补助人数增加近 40%，高职院校扩招 100 万人。

我们隆重庆祝中华人民共和国成立 70 周年，极大激发全国各族人民的爱国热情，汇聚起夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的磅礴力量。

我们加强党风廉政建设，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，严格落实中央八项规定精神，持续纠治“四风”，为基层松绑减负。

中国特色大国外交成果丰硕。成功举办第二届“一带一路”国际合作高峰论坛等重大主场外交活动，习近平主席等党和国家领导人出访多国，出席二十国集团领导人峰会、金砖国家领导人会晤、亚信峰会、上海合作组织峰会、东亚合作领导人系列会议、中欧领导人会晤、中日韩领导人会晤等重大活动。积极参与全球治理体系建设和改革，推动构建人类命运共同体。经济外交、人文交流卓有成效。中国为促进世界和平与发展作出了



重要贡献。

各位代表！

新冠肺炎疫情发生后，党中央将疫情防控作为头等大事来抓，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位。在党中央领导下，中央应对疫情工作领导小组及时研究部署，中央指导组加强指导督导，国务院联防联控机制统筹协调，各地区各部门履职尽责，社会各方面全力支持，开展了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。广大医务人员英勇奋战，人民解放军指战员勇挑重担，科技工作者协同攻关，社区工作者、公安干警、基层干部、新闻工作者、志愿者坚守岗位，快递、环卫、抗疫物资生产运输人员不辞劳苦，亿万普通劳动者默默奉献，武汉人民、湖北人民坚韧不拔，社会各界和港澳台同胞、海外侨胞捐款捐物。中华儿女风雨同舟、守望相助，筑起了抗击疫情的巍峨长城。

在疫情防控中，我们按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，抓紧抓实抓细各项工作。及时采取应急举措，对新冠肺炎实行甲类传染病管理，各地启动重大突发公共卫生事件一级响应。坚决打赢武汉和湖北保卫战并取得决定性成果，通过果断实施严格管控措施，举全国之力予以支援，调派 4 万多名医护人员驰援，快速扩充收治床位，优先保障医用物资，不断优化诊疗方案，坚持中西医结合，全力救治患者，最大程度提高治愈率、降低病亡率。延长全国春节假期，推迟开学、灵活复工、错峰出行，坚持群防群控，坚持“四早”，坚决控制传染源，有效遏制疫情蔓延。加强药物、疫苗和检测试剂研发。迅速扩大医用物资生产，短时间内大幅增长，抓好生活必需品保供稳价，保障交通干线畅通和煤电油气供应。因应疫情变化，适时推进常态化防控。针对境外疫情蔓延情况，及时构建外防输入体系，加强对境外我国公民的关心关爱。积极开展国际合



作，本着公开、透明、负责任态度，及时通报疫情信息，主动分享防疫技术和做法，相互帮助、共同抗疫。

对我们这样一个拥有 14 亿人口的发展中国家来说，能在较短时间内有效控制疫情，保障了人民基本生活，十分不易、成之惟艰。我们也付出巨大代价，一季度经济出现负增长，生产生活秩序受到冲击，但生命至上，这是必须承受也是值得付出的代价。我们统筹推进疫情防控和经济社会发展，不失时机推进复工复产，推出 8 个方面 90 项政策措施，实施援企稳岗，减免部分税费，免收所有收费公路通行费，降低用能成本，发放贴息贷款。按程序提前下达地方政府专项债券。不误农时抓春耕。不懈推进脱贫攻坚。发放抗疫一线和困难人员补助，将价格临时补贴标准提高 1 倍。这些政策使几亿人受益，及时有效促进了保供稳价和复工复产，我国经济表现出坚强韧性和巨大潜能。

各位代表！

去年以来经济社会发展和今年疫情防控取得的成绩，是以习近平总书记为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心支持中国现代化建设和抗击疫情的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和问题。受全球疫情冲击，世界经济严重衰退，产业链供应链循环受阻，国际贸易投资萎缩，大宗商品市场动荡。国内消费、投资、出口下滑，就业压力显著加大，企业特别是中小微企业困难凸显，金融等领域风险有所积聚，基层财政收支



矛盾加剧。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义仍较突出，少数干部不作为、不会为。一些领域腐败问题多发。在疫情防控中，公共卫生应急管理等方面暴露出不少薄弱环节，群众还有一些意见和建议应予以重视。我们一定要努力改进工作，切实履行职责，尽心竭力不辜负人民的期待。

二、今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署

做好今年政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

当前和今后一个时期，我国发展面临风险挑战前所未有，但我们有独特政治和制度优势、雄厚经济基础、巨大市场潜力，亿万人民勤劳智慧。只要直面挑战，坚定发展信心，增强发展动力，维护和用好我国发展重要战略机遇期，当前的难关一定能闯过，中国的发展必将充满希望。

综合研判形势，我们对疫情前考虑的预期目标作了适当调整。今年要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务；城镇新增就业 900 万人以上，城镇调查失业率 6%左右，城镇登记失业率 5.5%左右；居民消费价格涨幅 3.5%左右；进出口促稳提质，



国际收支基本平衡；居民收入增长与经济增长基本同步；现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽；重大金融风险有效防控；单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，努力完成“十三五”规划目标任务。

需要说明的是，我们没有提出全年经济增速具体目标，主要因为全球疫情和经贸形势不确定性很大，我国发展面临一些难以预料的影响因素。这样做，有利于引导各方面集中精力抓好“六稳”、“六保”。“六保”是今年“六稳”工作的着力点。守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘；以保促稳、稳中求进，就能为全面建成小康社会夯实基础。要看到，无论是保住就业民生、实现脱贫目标，还是防范化解风险，都要有经济增长支撑，稳定经济运行事关全局。要用改革开放办法，稳就业、保民生、促消费，拉动市场、稳定增长，走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。

积极的财政政策要更加积极有为。今年赤字率拟按 3.6%以上安排，财政赤字规模比去年增加 1 万亿元，同时发行 1 万亿元抗疫特别国债。这是特殊时期的特殊举措。上述 2 万亿元全部转给地方，建立特殊转移支付机制，资金直达市县基层、直接惠企利民，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体，包括支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等，强化公共财政属性，决不允许截留挪用。要大力优化财政支出结构，基本民生支出只增不减，重点领域支出要切实保障，一般性支出要坚决压减，严禁新建楼堂馆所，严禁铺张浪费。各级政府必须真正过紧日子，中央政府要带头，中央本级支出安排负增长，其中非急需非刚性支出压减 50%以上。各类结余、沉淀资金要应收尽收、重新安排。要大力提质增效，各项支出务必精打细算，一定要把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处，一定要让市场主体



和人民群众有真真切切的感受。

稳健的货币政策要更加灵活适度。综合运用降准降息、再贷款等手段，引导广义货币供应量和社融规模增速明显高于去年。保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。创新直达实体经济的货币政策工具，务必推动企业便利获得贷款，推动利率持续下行。

就业优先政策要全面强化。财政、货币和投资等政策要聚力支持稳就业。努力稳定现有就业，积极增加新的就业，促进失业人员再就业。各地要清理取消对就业的不合理限制，促就业举措要应出尽出，拓岗位办法要能用尽用。

脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务，要坚持现行脱贫标准，强化扶贫举措落实，确保剩余贫困人口全部脱贫，健全和执行好返贫人口监测帮扶机制，巩固脱贫成果。要打好蓝天、碧水、净土保卫战，实现污染防治攻坚战阶段性目标。加强重大风险防控，坚决守住不发生系统性风险底线。

今年已过去近 5 个月，下一阶段要毫不放松常态化疫情防控，抓紧做好经济社会发展各项工作。出台的政策既保持力度又考虑可持续性，根据形势变化还可完善，我们有决心有能力完成全年目标任务。

三、加大宏观政策实施力度，着力稳企业保就业

保障就业和民生，必须稳住上亿市场主体，尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

加大减税降费力度。强化阶段性政策，与制度性安排相结合，放水养鱼，助力市场主体纾困发展。今年继续执行下调增值税税率和企业养老保险费率等制度，新增减税降费约 5000 亿元。前期出台六月前到期的减税降费政策，包括免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费，减免小规



模纳税人增值税，免征公共交通运输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税，减免民航发展基金、港口建设费，执行期限全部延长到今年年底。小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年。预计全年为企业新增减负超过 2.5 万亿元。要坚决把减税降费政策落到企业，留得青山，赢得未来。

推动降低企业生产经营成本。降低工商业电价 5% 政策延长到今年年底。宽带和专线平均资费降低 15%。减免国有房产租金，鼓励各类业主减免或缓收房租，并予政策支持。坚决整治涉企违规收费。

强化对稳企业的金融支持。中小微企业贷款延期还本付息政策再延长至明年 3 月底，对普惠型小微企业贷款应延尽延，对其他困难企业贷款协商延期。鼓励银行大幅增加小微企业信用贷、首贷、无还本续贷。大幅拓展政府性融资担保覆盖面并明显降低费率。大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于 40%。支持企业扩大债券融资。加强监管，防止资金“空转”套利。金融机构与贷款企业共生共荣，鼓励银行合理让利。为保市场主体，一定要让中小微企业贷款可获得性明显提高，一定要让综合融资成本明显下降。

千方百计稳定和扩大就业。加强对重点行业、重点群体就业支持。今年高校毕业生达 874 万人，要促进市场化社会化就业，高校和属地政府都要提供不断线的就业服务。做好退役军人就业保障。实行农民工在就业地平等享受就业服务政策。帮扶残疾人、零就业家庭等困难群体就业。我国包括零工在内的灵活就业人员数以亿计，今年对低收入人员实行社保费自愿缓缴政策，涉及就业的行政事业性收费全部取消。资助以训稳岗，今明两年职业技能培训 3500 万人次以上，高职院校扩招 200 万人，要使更多劳动者长技能、好就业。



四、依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能

困难挑战越大，越要深化改革，破除体制机制障碍，激发内生发展动力。

深化“放管服”改革。在常态化疫情防控下，要调整措施、简化手续，促进全面复工复产、复市复业。推动更多服务事项一网通办，做到企业开办全程网上办理。放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制，便利各类创业者注册经营、及时享受扶持政策。支持大中小企业融通发展。以公正监管维护公平竞争，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。

推进要素市场化配置改革。推动中小银行补充资本和完善治理，更好服务中小微企业。改革创业板并试点注册制。强化保险保障功能。赋予省级政府建设用地更大自主权。促进人才流动，培育技术和数据市场，激活各类要素潜能。

提升国资国企改革成效。实施国企改革三年行动。完善国资监管体制，深化混合所有制改革。基本完成剥离办社会职能和解决历史遗留问题。国企要聚焦主责主业，健全市场化经营机制，提高核心竞争力。

优化民营经济发展环境。保障民营企业平等获取生产要素和政策支持，清理废除与企业性质挂钩的不合理规定。限期清偿政府机构拖欠民营和中小企业款项。构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展。

推动制造业升级和新兴产业发展。大幅增加制造业中长期贷款。发展工业互联网，推进智能制造。电商网购、在线服务等新业态在抗疫中发挥了重要作用，要继续出台支持政策，全面推进“互联网+”，打造数字经济新优势。

提高科技创新支撑能力。稳定支持基础研究和应用基础研究，引导企业增加研发投入。加快建设国家实验室，重组国家重点实验室体系，发展



社会研发机构。深化国际科技合作。加强知识产权保护。实行重点项目攻关“揭榜挂帅”，谁能干就让谁干。

深入推进大众创业万众创新。发展创业投资，增加创业担保贷款。深化新一轮全面改革创新改革试验，新建一批双创示范基地，坚持包容审慎监管，发展平台经济、共享经济，更大激发社会创造力。

五、实施扩大内需战略，推动经济发展方式加快转变

我国内需潜力大，要深化供给侧结构性改革，突出民生导向，使提振消费与扩大投资有效结合、相互促进。

推动消费回升。通过稳就业促增收保民生，提高居民消费意愿和能力。支持餐饮、商场、文化、旅游、家政等生活服务业恢复发展，推动线上线下融合。发展养老、托幼服务。改造提升步行街。支持电商、快递进农村，拓展农村消费。要多措并举扩消费，适应群众多元化需求。

扩大有效投资。今年拟安排地方政府专项债券 3.75 万亿元，比去年增加 1.6 万亿元，提高专项债券可用作项目资本金的比例，中央预算内投资安排 6000 亿元。重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设，主要是：加强新型基础设施建设，发展新一代信息网络，拓展 5G 应用，建设充电桩，推广新能源汽车，激发新消费需求、助力产业升级。加强新型城镇化建设，大力提升县城公共设施和服务能力，以适应农民日益增加的到县城就业安家需求。新开工改造城镇老旧小区 3.9 万个，支持加装电梯，发展用餐、保洁等多样社区服务。加强交通、水利等重大工程建设。增加国家铁路建设资本金 1000 亿元。健全市场化投融资机制，支持民营企业平等参与。要优选项目，不留后遗症，让投资持续发挥效益。

深入推进新型城镇化。发挥中心城市和城市群综合带动作用，培育产业、增加就业。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因城施策，促



进房地产市场平稳健康发展。完善便民设施，让城市更宜业宜居。

加快落实区域发展战略。继续推动西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展。深入推进京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展。推进长江经济带共抓大保护。编制黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要。推动成渝地区双城经济圈建设。促进革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展。发展海洋经济。

实施好支持湖北发展一揽子政策，支持保就业、保民生、保运转，促进经济社会秩序全面恢复。

提高生态环境治理成效。突出依法、科学、精准治污。深化重点地区大气污染治理攻坚。加强污水、垃圾处置设施建设。加快危化品生产企业搬迁改造。壮大节能环保产业。严惩非法捕杀和交易野生动物行为。实施重要生态系统保护和修复重大工程，促进生态文明建设。

保障能源安全。推动煤炭清洁高效利用，发展可再生能源，完善石油、天然气、电力产供销体系，提升能源储备能力。

六、确保实现脱贫攻坚目标，促进农业丰收农民增收

落实脱贫攻坚和乡村振兴举措，保障重要农产品供给，提高农民生活水平。

坚决打赢脱贫攻坚战。加大剩余贫困县和贫困村攻坚力度，对外出务工劳动力，要在就业地稳岗就业。开展消费扶贫行动，支持扶贫产业恢复发展。加强易地扶贫搬迁后续扶持。深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫。强化兜底保障。搞好脱贫攻坚普查。接续推进脱贫与乡村振兴有效衔接，全力让脱贫群众迈向富裕。

着力抓好农业生产。稳定粮食播种面积和产量，提高复种指数，提高稻谷最低收购价，增加产粮大县奖励，大力防治重大病虫害。惩处违法违



规侵占耕地行为，新建高标准农田 8000 万亩。深化农村改革。恢复生猪生产。压实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。14 亿中国人的饭碗，我们有能力也务必牢牢端在自己手中。

拓展农民就业增收渠道。支持农民就近就业创业，扩大以工代赈规模，让返乡农民工能打工、有收入。扶持适度规模经营主体，加强农户社会化服务。增加专项债券投入，支持现代农业设施、饮水安全工程和人居环境整治，持续改善农民生产生活条件。

七、推进更高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘

面对外部环境变化，要坚定不移扩大对外开放，稳定产业链供应链，以开放促改革促发展。

促进外贸基本稳定。围绕支持企业增订单稳岗位保就业，加大信贷投放，扩大出口信用保险覆盖面，降低进出口合规成本，支持出口产品转内销。加快跨境电商等新业态发展，提升国际货运能力。推进新一轮服务贸易创新发展试点。筹办好第三届进博会，积极扩大进口，发展更高水平面向世界的大市场。

积极利用外资。大幅缩减外资准入负面清单，出台跨境服务贸易负面清单。赋予自贸试验区更大改革开放自主权，加快海南自由贸易港建设，在中西部地区增设自贸试验区、综合保税区，增加服务业扩大开放综合试点。营造内外资企业一视同仁、公平竞争的市场环境。

高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享，遵循市场原则和国际通行规则，发挥企业主体作用，开展互惠互利合作。引导对外投资健康发展。

推动贸易和投资自由化便利化。坚定维护多边贸易体制，积极参与世贸组织改革。推动签署区域全面经济伙伴关系协定，推进中日韩等自贸谈



判。共同落实中美第一阶段经贸协议。中国致力于加强与各国经贸合作，实现互利共赢。

八、围绕保障和改善民生，推动社会事业改革发展

面对困难，基本民生的底线要坚决兜牢，群众关切的事情要努力办好。

加强公共卫生体系建设。坚持生命至上，改革疾病预防控制体制，完善传染病直报和预警系统，坚持及时公开透明发布疫情信息。用好抗疫特别国债，加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入，增加防疫救治医疗设施，增加移动实验室，强化应急物资保障，强化基层卫生防疫。深入开展爱国卫生运动。要大幅提升防控能力，坚决防止疫情反弹，坚决守护人民健康。

提高基本医疗服务水平。居民医保人均财政补助标准增加 30 元，开展门诊费用跨省直接结算试点。对受疫情影响的医疗机构给予扶持。促进中医药振兴发展。严格食品药品监管，确保安全。

推动教育公平发展和质量提升。有序组织中小学教育教学和中高考工作。加强乡镇寄宿制学校和县城学校建设，办好特殊教育、继续教育，支持和规范民办教育，帮助民办幼儿园纾困。推进一流大学和一流学科建设。扩大高校面向农村和贫困地区招生规模。要优化投入结构，让教育资源惠及所有家庭和孩子，让他们有更光明未来。

加大基本民生保障力度。上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准。全国近 3 亿人领取养老金，必须确保按时足额发放。完善退役军人优抚安置制度。做好因公殉职人员抚恤。扩大失业保险保障范围，将参保不足 1 年的农民工等失业人员都纳入常住地保障。扩大低保保障范围，对城乡困难家庭应保尽保，将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入低保。对因灾因病遭遇暂时困难的人员，都要实施



救助。要切实保障所有困难群众基本生活，保民生也必将助力更多失业人员再就业敢创业。

丰富群众精神文化生活。培育和践行社会主义核心价值观，发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文物等事业。加强公共文化服务，筹办北京冬奥会、冬残奥会，倡导全民健身，使全社会充满活力、向上向善。

加强和创新社会治理。完善社区服务功能。支持社会组织、人道救助、志愿服务、慈善事业等健康发展。保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。完善信访制度，加强法律援助，及时解决群众合理诉求。开展第七次全国人口普查。加强国家安全能力建设。依法打击各类犯罪，建设更高水平的平安中国。

强化安全生产责任。加强洪涝、火灾、地震等灾害防御，做好气象服务，提高应急救援和防灾减灾能力。实施安全生产专项整治。坚决遏制重特事故发生。

各位代表！

面对艰巨繁重任务，各级政府要自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，践行以人民为中心的发展思想，落实全面从严治党要求，坚持依法行政，坚持政务公开，提高治理能力。要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。强化审计监督。发挥好工会、共青团、妇联等群团组织作用。政府工作人员要自觉接受法律、监察和人民监督。加强廉洁政府建设，坚决惩治腐败。

各级政府要始终坚持实事求是，牢牢把握社会主义初级阶段这个基本国情，遵循客观规律，一切从实际出发，立足办好自己的事。要大力纠治“四风”，把广大基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来，



为担当者担当，让履职者尽责。要紧紧依靠人民群众，尊重基层首创精神，以更大力度推进改革开放，激发社会活力，凝聚亿万群众的智慧和力量，这是我们战胜一切困难挑战的底气。广大干部应临难不避、实干为要，凝心聚力抓发展、保民生。只要我们始终与人民群众同甘共苦、奋力前行，中国人民追求美好生活的愿望一定能实现。

今年要编制好“十四五”规划，为开启第二个百年奋斗目标新征程擘画蓝图。

各位代表！

我们要坚持和完善民族区域自治制度，支持少数民族和民族地区加快发展，铸牢中华民族共同体意识。全面贯彻党的宗教工作基本方针，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。海外侨胞是祖国的牵挂，是联通世界的重要桥梁，要发挥好侨胞侨眷的独特优势，不断增强中华儿女凝聚力，同心共创辉煌。

去年以来，国防和军队建设取得重要进展，人民军队在疫情防控中展示了听党指挥、闻令而动、勇挑重担的优良作风。要深入贯彻习近平强军思想，深入贯彻新时代军事战略方针，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军。坚持党对人民军队的绝对领导，严格落实军委主席负责制。坚定维护国家主权、安全、发展利益。打好军队建设发展“十三五”规划落实攻坚战，编制军队建设“十四五”规划。深化国防和军队改革，提高后勤和装备保障能力，推动国防科技创新发展。完善国防动员体系，始终让军政军民团结坚如磐石。

我们要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，落实特区政府的宪制责任。支持港澳发展经济、改善民生，更好融入



国家发展大局，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持对台工作大政方针，坚决反对和遏制“台独”分裂行径。完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉的制度安排和政策措施，团结广大台湾同胞共同反对“台独”、促进统一，我们一定能开创民族复兴的美好未来。

应对公共卫生危机、经济严重衰退等全球性挑战，各国应携手共进。中国将同各国加强防疫合作，促进世界经济稳定，推进全球治理，维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，推动构建人类命运共同体。中国坚定不移走和平发展道路，在扩大开放中深化与各国友好合作，中国始终是促进世界和平稳定与发展繁荣的重要力量。

各位代表！

中华民族向来不畏艰难险阻，当代中国人民有战胜任何挑战的坚定意志和能力。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，迎难而上，锐意进取，统筹推进疫情防控和经济社会发展，努力完成全年目标任务，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！（新华网）



国新办举行解读《政府工作报告》有关情况吹风会

国新办新闻局局长、新闻发言人胡凯红：

女士们、先生们，大家上午好。欢迎出席国务院新闻办今天举办的吹风会。今天上午十三届全国人大三次会议开幕，国务院总理李克强在开幕会上作了《政府工作报告》，这个《报告》大家都非常关注。为了帮助大家更好了解《政府工作报告》的内容，我们非常高兴请来了《政府工作报告》起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏先生，《政府工作报告》起草组成员、国务院研究室党组成员孙国君先生，请他们为大家解读《报告》，并回答大家的提问。首先，我们有请黄主任作介绍。

《政府工作报告》起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏：

各位记者朋友，大家上午好！

今年的全国“两会”非同寻常，不光是中国的老百姓格外关注，国际社会也格外关注。今天上午，李克强总理所作的《政府工作报告》，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及去年中央经济工作会议精神，按照以习近平同志为核心的党中央关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的一系列重大决策部署，对去年的工作、今年以来的疫情防控和复工复产工作进行了回顾，提出了今年经济社会发展的主要目标任务、宏观政策措施，对下一阶段的工作作了部署。大家有的在现场，有的通过视频看了，都能感受到现场的掌声和现场的气氛，这说明《报告》受到了与会代表、委员的好评。在来参加吹风会之前，我也看了一下网络上的一些评论，感到《报告》回应了各方关切、反映了各方期待，具有聚民心、暖人心、强信心、筑同心的作用。

大家都知道，此次突如其来的新冠肺炎疫情，是全球重大突发公共卫



生事件，使很多方面情况都发生了改变。就《报告》起草而言，也遇到了前所未有的新情况。去年年底以来，我们按照以习近平同志为核心的党中央决策部署以及中央经济工作会议精神，按照既定程序进行了《报告》起草工作。《报告》稿经党中央、国务院讨论通过后，下发各地区各部门各单位征求意见，随后根据征求的意见，我们对报告进行了修改。但是受新冠肺炎疫情影响，国内外形势发生重大变化，全国“两会”推迟召开。根据党中央决策部署，我们最近一段时间对《报告》进行了较大调整和修改。习近平总书记先后主持召开两次中央政治局常委会会议、一次中央政治局会议，讨论《报告》稿，对起草和修改工作提出明确要求，作出重要指示，为起草工作提供了根本遵循。《报告》起草和修改工作是在李克强总理主持下进行的，国务院其他领导同志给予具体指导。李克强总理主持召开两次国务院常务会议、一次国务院全体会议，讨论《报告》稿。

在《报告》起草和修改过程中，李克强总理多次主持召开专题座谈会，深入基层，直接听取各方面意见和建议。国务院其他领导同志也通过多种形式听取意见和建议。中央和国家机关各部门也不断提出意见和建议。社会各界包括广大网民也提出了很多意见和建议。特别是疫情发生以后，对于中国的经济走势怎么看、中国的经济社会发展目标怎么定、宏观政策怎么办，大家发表了很多的意见和看法。从起草组来讲，我们非常关注社会各界的反映，特别是网民的反映。比如，中国政府网联合 25 家网络媒体平台以及各地区、有关部门政府网站，第六次开展“我向总理说句话”网民建言征集活动。这些建言侧重点在疫情之前和疫情之后有些变化，从近期来看重点关注是就业、医疗、住房、收入和消费、市场主体等方面。中国政府网把精选出来、有代表性的近 1400 条建言转给了我们。同时，我们对各大门户网站包括新华网、人民网等开通的建言专栏，也组织专人搜集网民意见。



另外，国务院研究室作为报告起草牵头单位，今年按照近几年的做法，会同科技部、国家外国专家局，联合召开外国专家建言座谈会。来自 9 个国家的 13 位知名专家，从国际视野和国际比较的角度，对中国政府的工作和《报告》起草提出了一些好的意见和建议。应该说，今年《报告》起草历时之长，是改革开放 40 多年来少见的。听取方方面面意见的时间也比较长，听到的方方面面建议也比较多。根据各方面的意见和建议，我们不断对《报告》进行修改。因为形势在变化，国际疫情形势在变化，国内疫情防控成果不断拓展，国内外经济形势也在不断变化。为了更好地把准经济社会发展的脉搏，更好地回应社会各方面的关切，所以《报告》在不断进行修改，特别是最近一段时间几乎每天都在改。最近几天，我们还将根据全国人大代表、政协委员的意见继续进行修改。以上是简要介绍一下《政府工作报告》的起草和修改情况。

关于过去一年和今年以来的成绩和工作，《报告》进行了简要回顾。去年世界经济增速是国际金融危机 10 年来最低一年，国际经贸摩擦加剧，中国经济能够实现 GDP 增长 6.1% 的成绩，总量达到 99.1 万亿元，接近 100 万亿元，新增就业 1300 万等，取得这样的成绩极为不易，也很可贵。本来去年我国经济运行状况到了第四季度，已经向好的方面转化，如果没有新冠肺炎疫情影响，预计今年上半年会比较好，但是疫情使情况发生了变化。疫情发生后，以习近平同志为核心的党中央高度重视，总书记亲自指挥、亲自部署，组织开展了一场可以说感天动地的人民战争、总体战、阻击战。经过全国上下和广大人民群众艰苦卓绝的努力，我们也付出了很大的代价，武汉和湖北是抗击疫情的主战场，武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果，全国疫情防控取得重大战略成果，统筹经济社会发展也取得了积极成效。对于这一成绩，《报告》里面讲，十分不易，成之惟艰。在座的各位



都经历了这个过程，对这八个字应该都有深刻的理解和体会。这充分表明以习近平同志为核心的党中央具有驾驭复杂局面的高超能力，具有应对困难和挑战的坚定决心，在分析判断形势、推动工作方面具有远见卓识，同时也充分展示了中国经济发展的韧性、潜力和抗风险能力，彰显了中国的独特政治和制度优势。

《报告》在分析国内外形势基础上，对今年下一阶段的工作，作出了全面的部署和安排。就我个人体会而言，理解和把握《报告》下一阶段的政策和部署安排，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣全面建成小康社会目标任务，注重把握好以下五个方面：

一是把握常态化疫情防控这个大前提。疫情是下一阶段影响我国发展的最大变数。我国疫情防控取得重大战略成果，但现在全球疫情仍在蔓延，输入风险始终存在，国内聚集性疫情时有发生，疫情反弹的复杂性增加。当前中国的疫情已经从前一段时间的应急性防控转向了常态化防控，这种局面可能要维持相当长时间。习近平总书记反复强调，疫情防控这根弦决不能放松。因为一旦疫情反弹甚至暴发控制不住，整个经济社会的进程又会被打乱。疫情防控不能放松，同时经济社会发展又不能等，民生就业的问题也不能等，怎么办？党中央提出，要健全常态化疫情防控机制，做到及时发现、快速处置、精准管控、有效救治，确保疫情不反弹。在此前提下，要加快推进全面复工复产、复市复业，畅通产业循环、市场循环、经济社会循环。《报告》提出的判断和各项经济社会发展政策举措，都是在疫情防控常态化这个前提下部署和统筹推进的。

二是把握“六保”这个着力点。2018年以来，面对复杂严峻的外部环境和较大的国内经济下行压力，党中央、国务院提出要稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，即“六稳”。今年面对前所未有的困



难挑战，党中央、国务院提出“六保”，即保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，其核心就是稳住经济基本盘、兜住民生底线、实现脱贫目标。“六保”是针对新情况提出的积极的、进取的而不是消极的目标任务。有的人讲“保”是被动的、防守的、消极的，实际不是。平常我们的速度跑得快一点，这是进取，往前走。当面对外部强烈冲击时，能稳住阵脚、站稳脚跟、不后退甚至少后退，这本身就是积极的，在冲击过后再往前走。跑得快是积极进取，稳住当前也是积极进取。面对前所未有的冲击，稳住经济基本盘，就是保护社会生产力、保住今后发展的根基。有了这个根基，别的都不怕。兜住民生底线，就奠定了经济发展和社会稳定的基础。这既是从稳定大局来考虑，同时也是促进经济发展的考虑。大家都知道，我们这几年走出了一条民生改善、拉动消费、带动经济增长的良性循环路子，所以保基本民生既是保底线，同时也是为了稳住消费、为了经济发展，这是统一的。实现脱贫目标，就标志着全面建成小康社会目标实现。贫困地区是我们最大的短板，脱贫攻坚是我们最重要的任务，也是必须完成的任务。所以今年的各项政策是围绕“六稳”特别是“六保”展开的，这里面又聚焦保就业、保基本民生、保市场主体展开的。

三是把握脱贫攻坚这个硬任务。小康不小康，关键看老乡。脱贫是全面建成小康社会的标志性指标。党中央对脱贫攻坚高度重视，党的十八大以来，习近平总书记亲自挂帅、亲自出征、亲自督战脱贫攻坚。经过不懈努力，脱贫攻坚已取得决定性成就。《报告》里讲了，到去年底贫困发生率已经降到了0.6%。我国贫困人口已从2012年年底的9899万人减少到2019年年底的551万人。今年3月6日，习近平总书记出席决战决胜脱贫攻坚座谈会并发表重要讲话，对夺取脱贫攻坚战全面胜利下达了总攻令、吹响



了冲锋号。本来过去这几年每年脱贫都是一千万以上的规模，今年只剩下 500 多万人，但这次新冠肺炎疫情对脱贫攻坚带来了不利影响，包括劳动力复工受到了影响、一些贫困地区农产品的销售出现困难等，返贫致贫风险加大。为确保脱贫攻坚决战决胜，按照党中央的部署，《报告》提出了针对性强、力度大的重要举措。今年中国脱贫目标一定能实现，这意味着中国比联合国千年发展目标提前 10 年实现，这是中国对全球减贫事业作出的巨大贡献。

四是把握扩大内需这个战略基点。中国有 14 亿人口，人均 GDP 突破 1 万美元，居民消费正在优化升级，拥有全球最大、最有潜力的消费市场，同时中国正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深入发展阶段，有效投资需求潜力很大，这二者结合就是巨大的内需潜力，这是我们大国经济的最大优势所在。只要把这个潜力发挥出来，就能形成拉动经济增长的持久而强劲的动力。所以《报告》提出，要实施扩大内需战略。这既考虑了当前应对疫情冲击的需要，考虑了保持我国经济长期持续健康发展的需要，也考虑了满足人民日益增长的美好生活需要。怎么实施呢？报告给出了路线图，那就是深化供给侧结构性改革，突出民生导向，使提振消费与扩大投资有效结合、相互促进，同时也提出了重大举措。中国区域经济发展不平衡，意味着经济发展有势能，有很多的内需增长点。

这里大家可能比较关注的是《报告》提出的“两新一重”建设，即新型基础设施建设、新型城镇化建设和传统的“铁公基”、水利等重大工程建设。最近一段时间，各方面都认为有必要扩大有效投资，但重点投向哪里有不同看法。《报告》立足推动经济高质量发展、满足人民群众需求，提出了把“两新一重”作为投资重点。这是党中央、国务院经过反复研究考量确定的，同时也吸取了社会各方面的意见，既能促消费惠民生，又有



利于调结构增后劲，具有一石多鸟之功效。新基建是促进高质量发展、满足群众消费升级的需要。新型城镇化的重点是县城，顺应越来越多的农民在县城安家落户趋势，需要支持县城强化服务功能和承载能力。老旧小区改造也是需要的。传统的“铁公基”、水利、能源工程很多也都与老百姓生活密切相关。所以“两新一重”建设，实际上体现了一种以民生为导向的、支撑内需扩大的重大方略举措。

五是把握改革开放这个大逻辑。前一段时间有一些人担心为了应对疫情冲击，我们会不会走“铺摊子”、粗放增长的老路，会不会采取为维持短期增长而损害长期发展的做法？因为有些措施从短期来讲有利于稳定速度，但是处理不好会留下后遗症。应对前所未有的挑战，实现我们的发展目标任务，具体可以采取很多政策措施，根本上靠什么？按照党中央的决策，《报告》明确提出，要用改革开放办法，稳就业、保民生、促消费，拉动市场、稳定增长，走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。依靠改革开放的办法，激发社会各方面的创造力，稳住就业、保住民生，消费自然就有了，消费有了就能拉动市场，就会带动有效投资，就能够稳住增长。改革开放是过去 40 多年推动中国取得巨大成就的制胜法宝，这么多年无论遇到什么困难和挑战，这一法宝屡试不爽，现在同样也不例外。

《报告》中提出的促进经济社会发展的新举措包括“六稳”“六保”，可以说念的是改革开放的“经”、用的是改革开放的“招”，走的是改革开放的路，使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用。

下面，我和我的同事孙国君先生愿就《报告》起草情况，就大家关心的问题进行交流。

胡凯红：

谢谢黄主任的介绍和解读，下面开始提问。



中央广播电视总台央广记者：

我注意到今年的《政府工作报告》中没有提出 GDP 的具体目标，请问这是为什么？另外，怎么看待当前的中国经济形势？谢谢。

黄守宏：

这是目前社会关注的最突出的问题之一，请我的同事孙国君先生来回答。

《政府工作报告》起草组成员、国务院研究室党组成员孙国君：

您提出了一个现在大家最关心的问题。我在来之前看央视的直播间、“部长通道”，记者提的第一个问题都是关于今年《报告》没有提出经济增长速度量化目标的问题。因为按照惯例，每年的《政府工作报告》是要提出当年国内生产总值增长速度预期目标的。当然，历史上也有过没提的时候。

今年为什么没提增速呢？实际上，最大的因素就是不确定性。这个不确定性主要是两个方面：一是疫情走势的不确定性。现在全球感染者近 500 万，每天新增人数仍接近 10 万的高水平，下一步疫情发展趋势谁都无法预知。二是世界经济的不确定性。疫情是当前影响全球经济活动的最大因素。全球疫情走势无法准确判断，也就相应无法判断各国疫情管控措施会怎么调整。一季度，全球主要经济体已经出现较大幅度负增长。很多分析都认为世界经济出现了严重衰退，甚至提出衰退程度可能不亚于上世纪三十年代的大萧条。各国经济都处于巨大的不确定性之中。

不提经济增速具体目标，不是说不重视经济增长，不是说要任由经济增速下滑。《报告》里有一句话很重要，叫“稳定经济运行事关全局”。

从当前来说，有两个方面需要增长来支撑：一是今年提出要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，这需要经济增长支撑。按照前些年的经验数据，一个点的增长速度对应大概 200 万新增就业；从脱贫情况看，全国有近 3000 万的贫困劳动力在外打工，打工收入是很多农村居民重要的收



入来源，也是解决脱贫问题的重要途径。如果就业有问题，收入就有问题，并会带来消费等一系列问题，所以说增长至关重要。二是经济下滑的时候，往往会导致一些风险出现。比如说金融和其他一些领域，一些原本不是问题的问题、不是风险的风险，可能会因为经济下滑所产生。再比如说基层财力问题，没有经济增长，财力也会出问题，并带来一系列的连锁反应。所以，“稳定经济运行事关全局”。

我们为了防控疫情确实付出了很大的代价，一季度经济负增长 6.8%。但是为了人民群众的生命安全和身体健康，这个代价是必须付出的，也是值得的。随着国内疫情得到有效控制，复工复产进度加快，整个经济逐步恢复。从 4 月份当月来看，工业增长 3.9%，用电量、发电量、铁路货运量等指标增长都由负转正，这是一个很好的迹象。尽管有些指标比如社会消费品零售总额和投资等还在下降，但降幅在收窄。这些都说明前期实施的政策，比如减税降费、金融支持、援企稳岗等正在落地见效。

《报告》提出了一些今年下一个阶段要实施的政策，比如说财政政策的重点是把资金用在稳就业和保民生上，金融政策主要是保市场主体，就业和社保政策重点是把民生底线兜住。我相信，随着这些政策落地，经济会逐步企稳回升，全年基本盘不会有问题，民生也不会有问题。

谢谢。

日本经济新闻记者：

您刚才提到 1% 的增长带来 200 万人的就业，今年的《政府工作报告》当中，新增就业的目标是 900 万人以上，实际的增速目标是 4.5% 左右，这样的了解比较可信吗？第二个问题是今年个别国家发行金额是 1 万亿，其中金融市场的预测是 3 万亿左右，这个实际的发行金额是怎么预计的？这背后有什么考虑？谢谢。



孙国君：

实际上你刚才说了两个问题。第一个是我刚才提到的 1 个点的 GDP 增速对应 200 万的新增就业，这是一个经验数据。在不同的经济增速区间，它对应的新增就业值不同。比如 GDP 增速在 6% 左右时，一个点对应 200 万左右的新增就业；但是把这个区间放大的时候，它就不是完全的线性关系。在经济增速相对低一些的时候，政策会重点向稳就业倾斜，这时候 1 个点经济增速与新增就业的对应关系，和经济增速相对高的状态下是不一样的。

今年的就业压力很大，信贷政策、失业保险返还政策等都会和企业稳就业、少裁员挂钩，通过这些办法来把就业底线兜住。今年就业目标适当下调，提出来城镇新增就业 900 万人以上是实事求是的。如果今年新增就业能达到 900 万以上，调查失业率就会控制在 6% 左右，这和现在的经济形势是相匹配的。

第二个问题，抗疫特别国债发行了 1 万亿元，市场上有些预期更高一些。广义的财政政策涵盖一般公共预算、政府性基金预算等四大预算，在这些盘子里有通盘考虑。因为是抗疫特别国债，它的重点支出一定是“抗疫”两个字，是针对抗疫来发的特别国债，是一种特殊时期采取的特殊手段。这个钱一部分直接用于地方的抗疫支出包括补短板的建设，另一部分通过中央财政直接转给地方使用。

就抗疫特别国债来说，这个规模我认为是合适的。因为今年同时还发行地方政府专项债券 3.75 万亿元，比去年增加了 1.6 万亿元，这些债券之间要配合着使用，同时还有预算内投资。我们不能简单看一项来确定财政政策的力度，一定要通盘看今年《报告》提出的财政政策，包括金融政策的配合、财政政策的执行方式。比如稳就业、保民生的直接责任、直接压力在市县政府，今年建立了特殊转移支付机制，这些钱省里不存截留，直达市县基层，这是以前没有的一种机制。



黄守宏：

我补充两句。前面孙国君先生也讲了，今年抗疫特别国债和财政赤字的使用，是用改革创新的办法，直达基层，直接惠及企业和民生。关于就业和增长速度的关系，刚才孙国君先生讲，在正常情况下，经济增长速度和就业之间是一种对应关系或者正常的带动效应，但是在特殊时期，这种对应关系就会发生变化。比如一季度中国的 GDP 下降了 6.8%，但是一季度新增就业近 230 万。经济增长速度和就业之间的关系非常复杂，而且在时间点上不可能一一对应。就业本身有一定的滞后性，在波动的幅度上也不是对应的。要看到，一般情况下的规律和特殊情况下的规律是有所不同的。我就补充这些。

中央广播电视总台央视记者：

近期国际上传出了“全球化终结论”“中国脱钩论”“撤出中国论”等，我想请问您怎么看这种论调？另外，中国怎样保住外资外贸的基本盘？谢谢。

孙国君：

每当全球经济出现一些问题或一些小的摩擦时，关于中国经济的很多论调比如“中国脱钩论”等就会凸显出来。在看待全球化这个问题上，要看大势，全球化是个大趋势。很难想象，如果没有投资贸易、人员流动的全球化，今天的世界会是什么样子。如果把时间拉长，全球化一定是给每个国家和各国人民带来福祉的。所以说，中国政府一直坚定不移支持全球化进程，在这个过程中出现一些小的磕磕绊绊是难免的，但不能因此而改变对这些大方向的判断。

现在包括此前都有一些外资撤出的反映和论调，甚至有些外资在转移。经济在发展，中国的整体发展水平在提高，在不同阶段每个国家的比较优



势会有所差异。有转出去的也会有转进来的。比如，受疫情影响，一季度我国吸引外资负增长，但 4 月份吸引外资又出现了较好增长。我们还看到，很多调查包括一些外国商会的调查数据显示，70%以上的跨国企业仍然看好中国市场，决定在中国进行投资。企业认为中国市场是值得长期战略性投资的市场，我认为这是有战略眼光的看法。在这个问题上，要有大的方向性判断，不要被一些小的言论所左右。

我认为，中国有两个方面的优势。经过改革开放几十年的发展，中国可以说形成了全球唯一的门类最全的配套体系。按照全球的工业分类，大概有 41 大类、191 中类、500 多小类，中国是唯一一个覆盖所有工业门类的国家。中国是全球 120 多个国家的最大贸易伙伴，每年中国的经济增量占全球的 30%，所以这个市场是非常大的，这是从供给的角度。从需求角度看，中国的市场还在扩大。从这两个方面来看，任何人都会看好中国的市场。

今年的《报告》很重视对外开放。一是表明不管世界经济怎么变化，面对的外部环境多么复杂，中国政府都会坚定扩大对外开放，这是坚定不移的。

二是继续推进扩大出口，也要扩大进口。扩大出口方面，既要推进国际市场多元化，比如我国对“一带一路”沿线国家的出口占比已经达到 30%，同样也要促进出口主体多元化，就是金融、保险等支持政策要更多向中小外贸企业覆盖，包括支持一些新的外贸业态，比如跨境电商、服务贸易试点。

三是积极利用投资。今年，我国外资准入负面清单还会大幅缩短，还要出台跨境服务贸易负面清单，赋予自贸试验区更大改革开放自主权。无论是制造业还是服务业开放，都会大幅拓展。

四是我国营商环境已经有了很大改善，但还要强调持续营造市场化、



法治化、国际化营商环境，对标国际，打造一视同仁的营商环境。因为公平竞争不仅是外资企业的诉求，也是国内企业的诉求，一定要用公平公正的监管来维护公平竞争。

谢谢。

黄守宏：

客观规律和历史趋势是不以人的意志为转移的。对同样一件事情可以见仁见智，但事实胜于雄辩。对于去哪里投资，企业家是用脚投票，是要“算账”的。企业家最知道往哪里投、怎么投。事实表明，这两年中国引进外资，在国际上速度是快的、比重是高的，今年同样如此。这说明什么？说明外商是看好中国的。

刚才孙国君先生也说了，中国今年在困难的时候将继续扩大对外开放。面对困难，我们不是把开放的步伐放慢、力度缩小，恰恰相反，我们今年在扩大开放、引进外资等方面，采取了一系列重大举措，包括缩减外商投资准入负面清单，扩大服务业、制造业等领域开放，增设自贸试验区等。为什么我说要把握改革开放这个大逻辑？因为改革开放的大逻辑是贯穿《报告》始终的，全篇的每个方面处处都有体现。

CNBC 记者：

想多了解一下在准备这个工作报告的时候，从当地的一些反馈，他们是什么样的态度，对于就业，中小微企业和外企有合作。刚才您介绍的时候说得到很多反馈，想多了解一下他们在这个反馈中是有什么样的状态，他们对当地的就业是什么样的计划？谢谢。

黄守宏：

当前中国经济发展面临的突出问题和矛盾之一，就是就业和民生问题。受疫情冲击影响，一些产业特别是服务业领域，有些企业特别是中小微企业



业比较困难，有的企业裁员或者降薪。在这种情况下，为什么提出“六保”并把保就业列为“六保”之首？因为就业是最大的民生，是经济发展最基本的动因所在。保就业靠什么？就是要稳住企业、稳住市场主体，特别是稳住中小微企业。中小微企业是实现就业最主要的渠道，80%以上的就业都依靠中小微企业。

针对当前企业特别是中小微企业的困难，《报告》提出了一系列举措，目的就是为了稳就业。我们对企业特别是中小微企业采取了大规模的减税降费举措。《报告》里面讲，去年减税降费 2.36 万亿元，今年在去年的基础上，新增减税降费 2.5 万亿元。除了减税降费以外，还有一些降低企业经营成本的政策，比如今年要继续降低电价，继续推动网络降费 15%。近两年《报告》中的一个热点，就是网络资费不断下降，每个人都从中受益，都获得便利。

《报告》围绕缓解当前小微企业存在的困难和就业的困难，在金融方面也有一系列举措，特别是在宏观政策中提出要创新直达企业的货币政策工具等。今年对中国来讲，稳住就业是最重要的，稳住了就业就保住了基本民生，这是最重要的任务，也是最大的成就所在。包括没有提出 GDP 增长具体目标，很大程度上就是把大家的积极性、关注点和精力集中到稳就业、保民生、保市场主体上来。我们所有的政策都要直击“六保”，特别是保就业、保民生、保企业。在保就业这个问题上，我们有很多支持措施。

但是大家都知道，今年失业率肯定是要上升的。失业是全球性问题，全球各国的失业率都远远高于平常年份，对于中国来讲，尽管我们尽最大努力采取一切可能采取的措施，但是失业率还可能会略有增加，失业的人数也会有增加。在这种情况下怎么办？我们不仅在扩大就业方面有措施，在加强失业保障方面也采取了一系列措施。



《报告》提出，要加强失业保障，确保参保人员应保尽保，并且今年又提出一些新的举措，比如过去规定参保未满一年是不能领取失业保险待遇，但是今年可以领取。又比如有一部分农民工在常住地也可以领取失业保险，对一些回到社区和农村的也及时纳入城乡低保。

有些人关心我们有没有这个保障能力，这点请大家放心。我们现在失业保险基金结余还有 4600 多亿元，另外我们还有 2 万多亿的社保基金战略储备，今年还要推动失业保险省级统筹。通过这一系列措施，我们有能力、有办法把失业兜住。这两年一直在划拨国有资产充实社保基金，提高养老保险基金中央调剂比例，今年提高到 4%。民生是有保障的。今年特殊时期、困难时期，政府要首先带头过紧日子。随着经济形势好转，就业特别是小微企业经营状况一定也会相应改善。谢谢。

南方都市报记者：

今天的《政府工作报告》提出坚定实施扩大内需的战略，而当前消费投资却在下降，请问如何才能有效扩大内需？如何处理扩内需和改善民生的关系？谢谢。

黄守宏：

关于这个问题，前面已经涉及到一些，请孙国君先生简要说一说。

孙国君：

我先补充一个前面就业的情况。我来之前对《报告》的电子版进行了一个检索，发现《报告》的最高频词是“就业”，39 处讲“就业”，这可能是历史上第一次。

关于刚才的问题，扩大内需是中国一直坚持的发展经济的举措，关于扩大内需的战略以前也提出过，2000 年《报告》第 2 条整个部分就讲“坚持实行扩大内需的方针”，这是在“九五”时期。到 2011 年，在“十二五”的时



期，又提出坚持实施扩大内需战略。我们实际上是一直在坚持扩大内需，因为扩大内需是一个人口大国的特有优势，它可以为经济增长提供稳定支撑。

现在消费对经济增长的贡献率已经超过 60%。我们今年提出坚定实施扩大内需战略，从理解的角度来说，不是简单说因为需求不足就要扩大内需。黄守宏主任刚才在前面介绍的时候也说过这个问题。从我的理解角度，大概有这么几点：

一是扩大内需一定要与供给侧结构性改革结合。供给侧结构性改革既能满足需求的升级，也能创造需求。人均 GDP 超过一万美元以后，很多居民对中高端产品的需求增加了，生产供给也要跟进，扩大内需也需要整个产业供给体系同步升级，使经济进入高水平的动态平衡。

二是围绕民生扩大内需。如果仅为扩大内需而扩大内需，就失去了意义。发展是为了改善民生，扩大内需的终极目标也是改善民生，这是以人民为中心的发展思想的体现，整个扩大内需是围绕着民生来做文章的。

三是消费和投资的结合点上，整个投资要围绕着扩大消费，找到一些结合点来推动，包括“两新一重”等。

四是扩大内需和扩大外需相互促进。大家很容易产生误解，认为有内需就不要外需了，实际上不是这样。我们现在进出口总额已经占到 GDP 的 30%左右，内外需两个市场是相互促进、相互融合的，中国扩大内需的市场是面向世界的大市场，扩大内需的最终目标不仅是给国内的企业带来福祉和机会，也能给各国企业带来机会，中国扩大内需走到今天具有更重要的意义。谢谢。

中国新闻社记者：

我想了解一下在这次《政府工作报告》中背后的故事，特别是起草过程中和以往有没有什么不一样的？谢谢。



黄守宏：

年年岁岁花相似，年年岁岁人不同，《报告》同样如此。今年更是如此，每年这个过程都是一个很艰难的过程，尤其是今年。

我前面简单作了一点介绍，由于形势发生了重大变化，今年《报告》起草历时时间长，是改革开放以来少有的。按照党中央的决策部署，春节之前写的那一稿和今天《报告》这一稿相比，从内容到形式都发生了很大的变化，有些方面可以说是面目全非。从内容上大家可以看到，往年的《报告》到大会印发时大概是 1.95 万字左右，今年约 1.04 万字，大体上减了一半。过去是部署全年工作的，今年实际上是部署今后 7 个月的工作。形势又在不断变化，在这种情况下，《报告》修改量就大了，所以很多部分是重新起草的。

大家可以看看，从内容上，过去每一年回顾了当年的成绩之后，我们要再介绍一下做了哪些主要工作，今年没有了。再比如，往年我们会比较兼顾面，包括一些常规性的工作和一些需要持续不断推进的工作，今年没有那么多的篇幅和容量，相应少了些。今年大家可以看一看，回顾工作这一块很简要，讲了一些去年的标志性成绩，讲了今年疫情防控和复工复产的主要工作，很简略。回顾过去工作这部分，比如往年总篇幅 1.95 万字左右的话，大体上这部分会在 4000 字左右，今年的则少多了。在部署工作这块，近几年用去年的工作回顾、今年的总体思路、今年的重点工作三段式多一点，今年根据实际情况采取了拉条子的方式，其中一个目的也是为了节省篇幅、减少层次，同时更加突出下一步要干什么、做什么。所以《报告》如果说变化，从内容、形式、篇幅等都有很多变化。

这里需要解释一下，很多方面的工作比如医疗卫生很多需要继续推进的工作，如这几年一直推进的区域医疗中心建设、公立医院改革、医保基



金监管等，因为篇幅所限都舍掉了。今年重点把一些应对新形势的新举措、新办法等写出来了，其他的相对没有写到，但是没有写到的同样重要，同样需要持续用力开展，而不是说这些东西不写就不做了。在今天的形势下，《报告》必须集中重点、集中焦点，这也是社会各方的期待，我们在征求意见的过程中，很多方面也都提出过类似要求。

对写《报告》这类的文章来讲，越短越难写，因为容量有限而方方面面的要求和需要表达的东西又很多。按照程序，《报告》经过人代会批准之后，会把目标任务进行具体分解，同时一些没有写上的政策措施也会纳入其中。国务院已经在作出部署。相信大家下一步会从党中央、国务院出台的一系列具体政策里，找到很多《报告》里提出的方向性的东西或者提到的政策。

我还需要说明一下，《报告》里面提出的政策是基于对当前的形势，包括对国际疫情走势、国内疫情防控、经济发展的态势分析判断基础上出来的。如果说形势一旦发生超出预期变化，《报告》里也讲了，对相关的政策将予以完善。我们出台政策要瞻前顾后，既要解决当前的突出问题，也要考虑到可持续性。打仗总是要有谋划的，我们现在应对危机的手段还有很多，子弹没有打光，留有充分的余地和后手。

胡凯红：

最后一个提问机会给外国记者。

路透社记者：

请问没有国家经济增长目标的话，地方政府怎么会定自己的增长目标或者财政支付目标？谢谢。

黄守宏：

大家对经济增长速度都很关注，孙国君先生刚才也进行了解释。在正



常情况下，经济增长速度是一种综合性、基础性的指标，对指导工作有重要意义。因为很多方面要基于速度进行安排。但今年的形势具有不确定性，会议之前各方对经济形势都高度关注，建议设经济增速具体目标的有，围绕设多少也有争论，也有基于目前的形势建议不设的。就像刚才这位记者提问的，如果不设，包括地方政府在内可能就没有参照和依据。主张设立的，同样有其道理。大家都知道，中国经济发展从高速增长阶段转向高质量发展阶段。对速度问题要客观看待，不能唯 GDP。但经济增长很重要，在当前经济下滑的情况下，不能脚踩西瓜皮、滑到哪里算哪里，这肯定是不行的。因为经济增长连着就业、连着基本民生。

不设 GDP 增速具体量化指标，地方政府该怎么办，各个方面应该怎么办？该抓的工作照样抓，重点围绕加强“六稳”“六保”工作来做。从地方政府来讲，可以让大家从速度的焦虑中、数字的包袱中解脱出来，按照党中央、国务院的部署，把精力用在保就业、保基本民生、保市场主体上。速度多少，GDP 多少，不是方向，是最后的结果。不会因为没有速度目标就失去了方向。方向是明确的。要按照以习近平同志为核心的党中央决策部署，坚持新发展理念，坚持供给侧结构性改革，推动高质量发展，在当前着力做到“六保”。经过“两会”之后，大家通过认真讨论、深入思考，认识会更加统一，方向会更加明确，各方面的行动也会更加自觉，所以不会因为不设 GDP 的速度目标就没有方向感了。谢谢。

胡凯红：

吹风会到此结束，谢谢黄主任，谢谢孙国君先生。谢谢各位。



解读政府工作报告 10 大关键数字如何看

数字 1：6%—6.5%

【原文】

国内生产总值增长 6%—6.5%

【点评】

2019 年国内生产总值增长的预期目标是 6%—6.5%，这在世界主要经济体当中，可以说是最高的增长速度，前几位的主要经济体很难达到这个增速。中国经济总量已经很大了，即使从中国实际出发，这也是一个中高速增长。保持经济增长处于合理区间，有利于保就业和增收入，改善人民生活，有利于调结构、增效益，推动高质量发展，也有利于强市场、扩消费，与世界各国互利发展。

——国家统计局局长宁吉喆

数字 2：1100 万人以上

【原文】

城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率 5.5%左右，城镇登记失业率 4.5%以内

【点评】

稳就业居“六稳”的首位。今年政府工作报告围绕就业目标专门强调要实施就业优先政策。其中至少有两方面的“优先”。一是目标导向优先，即把就业作为经济发展的优先目标；二是政策支持优先，主要是从宏观政策层面综合发力。

实现就业目标需要全社会各方面共同努力。一方面要突出重点群体、



精准施策，重点做好大学毕业生、农民工、退役军人和就业困难人员等群体就业创业，针对他们各自不同的特点，精准施策、精准发力；另一方面要加大减轻企业负担的力度、加大职业技能培训力度、加大保障力度。

——人力资源和社会保障部部长张纪南

数字 3：3%左右

【原文】

居民消费价格涨幅 3%左右

【点评】

政府工作报告提出，居民消费价格涨幅 3%左右。这一目标传递出一个信号：让百姓舒心消费是政府工作的重要内容。这将有利于引导百姓消费结构优化，促进城乡居民消费升级，能够更好地发挥消费对经济增长的基础性作用。

物价与百姓生活息息相关。今年居民消费价格预期目标充分考虑了商品供应、工业生产资料等因素。粮食、食品等重要民生商品供应充足，生活性服务业供给有序增加，工业生产资料涨幅继续收窄，传导压力减弱，今年价格运行将以“稳”为主，把预期目标确定为 3%左右，是一个比较科学合理的指标。

保持全年物价稳定，要加强价格监测预警，密切关注居民生活必需品等重要商品价格变化，优化价格调控措施，强化市场价格监管，落实好社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，有效降低价格波动对困难群体生活的影响。

——河北省发改委主任党晓龙



数字 4：1000 万以上

【原文】

农村贫困人口减少 1000 万以上，居民收入增长与经济增长基本同步

【点评】

政府工作报告提出，农村贫困人口减少 1000 万以上。接下来，要主攻深度贫困地区，聚焦特殊贫困群体。深度贫困地区基础设施薄弱、民生领域欠账多，特殊贫困群体致贫原因复杂，应集中优势兵力，用非常之力，既要“一个都不能少”，又要减少和防止返贫，一鼓作气完成目标。

脱贫攻坚的主体是贫困群众，政府不能大包大揽。提升脱贫质量，关键是激发脱贫群众的内生动力。要针对贫困群众在发展中遇到的难题，提升其自我发展能力，实现稳定脱贫。

——全国政协农业和农村委员会副主任陈晓华

数字 5：3%左右

【原文】

生态环境进一步改善，单位国内生产总值能耗下降 3%左右，主要污染物排放量继续下降

【点评】

近年来中国经济不断转型升级，粗放的发展方式正在转变，低耗能的服务业和高新技术产业比重加大，落后产能不断淘汰，新能源产业快速发展，单位国内生产总值能耗逐年下降。

实现今年的目标难度不小，但只要下决心是能够实现的。随着节能降耗稳步推进，容易的措施大多已实施了，剩下的多是“硬骨头”。要进一步降低能耗，一方面要严格控制新增产能，坚决淘汰落后产能，有序退出



过剩产能；另一方面，要进一步推动工艺技术升级、培育环保产业等。这就需要采取提升清洁生产技术水平、实行能源合同管理等措施，推行少消耗、少排放、高产出的先进清洁生产方式。

——国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长谷树忠

数字 6：2.8%

【原文】

今年赤字率拟按 2.8% 安排，比去年预算高 0.2 个百分点；财政赤字 2.76 万亿元，其中中央财政赤字 1.83 万亿元，地方财政赤字 9300 亿元

【点评】

今年适度提高赤字率，并将赤字率控制在 3% 以内，这是统筹考虑的结果，既要稳增长又要防风险、稳预期。今年减税降费的规模将近 2 万亿元，考虑到今年财政支出超过 23 万亿元，同比增长 6.5%，所以适度提高赤字率是必要的。

赤字率是衡量财政风险的一个重要指标。按照国际上通行的标准，一般将赤字率 3% 设为“安全线”。为更好防范财政金融风险，我们不能轻易突破这道防线。而且，将赤字率锁定在 3% 以内，也为应对今后可能出现的风险留出了政策空间。

——中国社会科学院副院长高培勇

数字 7：近 2 万亿元

【原文】

全年减轻企业税收和社保缴费负担近 2 万亿元

【点评】

今年政府工作报告公布了近 2 万亿元的一揽子大规模减税降费举措，



导向精准、规模空前，比去年增加了 50%以上，其中单减税规模就相当于当年预算安排税务部门组织收入的 10%以上。这是一次实打实、硬碰硬、更大规模的减税降费。

——国家税务总局局长王军

数字 8：30%以上

【原文】

今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长 30%以上

【点评】

政府工作报告提到，今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长 30%以上。我相信能做到这一点。解决好对小微企业和民营企业的贷款、信贷支持和金融支持，是金融供给侧结构性改革最重要的组成部分。除了银行领域，保险业也大有可为。股票市场、债券市场等直接融资方面也需要做更多工作，要建设一个更强大的资本市场。

——中国人民银行党委书记、中国银保监会主席郭树清

数字 9：20%以上

【原文】

今年中小企业宽带平均资费再降低 15%，移动网络流量平均资费再降低 20%以上，在全国实行“携号转网”

【点评】

政府工作报告中，提出了今年进一步提速降费的行动。首先，我们要开展千兆光纤入户的试点示范，使过去 70%的百兆光纤能够有一部分转到千兆入户；第二，进一步降低移动流量的通讯费用；第三，降低中小企业专线资费 15%以上；第四，我们还要在年底之前实现所有手机用户自由携号转网。

——工业和信息化部部长苗圩



数字 10：4%以上

【原文】

国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持在 4%以上，中央财政教育支出安排超过 1 万亿元

【点评】

中央通过压减一般性支出等措施，加大教育投入力度，体现了党中央、国务院优先发展教育、办人民满意教育的决心。要从“教育是国之大计、党之大计”的高度，推动发展更加公平更有质量的教育。聚焦教育领域发展不平衡不充分问题。加大财政投入力度，多渠道扩大普惠性学前教育资源供给。大幅增加职业教育投入，加快发展现代职业教育，让三百六十行人才荟萃、繁星璀璨。

——中国职业技术教育学会会长鲁昕



中共中央政治局召开会议 讨论政府工作报告

中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京 5 月 15 日电 中共中央政治局 5 月 15 日召开会议，讨论国务院拟提请第十三届全国人民代表大会第三次会议审议的《政府工作报告》稿。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为，过去一年，我国发展面临诸多困难挑战，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民攻坚克难，完成全年主要目标任务，为全面建成小康社会打下决定性基础。新冠肺炎疫情发生后，党中央将疫情防控作为头等大事来抓，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，领导全党全军全国各族人民打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。经过艰苦卓绝的努力，武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果，疫情防控阻击战取得重大战略成果，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效。

会议强调，当前全球疫情和世界经济形势仍然严峻复杂，我国发展面临的挑战前所未有。做好今年政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在常态化疫情防控前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，扎实做好“六稳”工作，全面落实



“六保”任务，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

会议指出，今年下一阶段，要毫不放松常态化疫情防控，着力做好经济社会发展各项工作。积极的财政政策要更加积极有为，稳健的货币政策要更加灵活适度，就业优先政策要全面强化。要加大宏观政策实施力度，着力稳企业保就业。要依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能。要实施扩大内需战略，推动经济发展方式加快转变。要确保实现脱贫攻坚目标，促进农业丰收农民增收。要推进更高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘。要围绕保障和改善民生，推动社会事业改革发展。要加强政府自身建设，持续整治形式主义、官僚主义，真抓实干、埋头苦干，努力完成全年经济社会发展主要目标任务。

会议还研究了其他事项。



中共中央政治局常委会召开会议 习近平主持会议并发表重要讲话

新华社北京 5 月 14 日电 中共中央政治局常务委员会 5 月 14 日召开会议，分析国内外新冠肺炎疫情防控形势，研究部署抓好常态化疫情防控措施落地见效，研究提升产业链供应链稳定性和竞争力。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

习近平指出，当前全国疫情防控形势总体是好的，同时境外疫情形势严峻复杂，国内防范疫情反弹任务仍然艰巨繁重。要坚决克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，持续抓紧抓实抓细外防输入、内防反弹工作，决不能让来之不易的疫情防控成果前功尽弃，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

习近平强调，要加强重点地区、重点场所内防反弹工作。黑龙江、吉林等近期发生聚集性疫情的地区要有针对性加强防控措施。湖北省和武汉市要进一步加强和完善社区防控，做好核酸检测排查等工作，国务院联防联控机制武汉联络组要加强指导和督促。北京市要加强全国“两会”期间疫情防控工作。要指导学校细化复学防控方案，保障师生安全和健康。要有针对性强化医疗机构感染防控措施，健全陪护和探视管理，有序恢复正常诊疗秩序，切实防范院内感染。

会议要求，要抓好常态化疫情防控措施落地见效。各地要认真汲取近期发生聚集性疫情地区的教训，举一反三，对本地防控漏洞再排查、对防控重点再加固、对防控要求再落实，确保疫情不出现反弹。对贯彻落实党中央决策部署不力的，要严肃处理。要针对夏季天气特点完善防控要求，教育引导群众科学防护。



会议强调，要针对境外疫情的新情况新趋势，采取更加灵活管用的措施，强化外防输入重点领域和薄弱环节。要持续做好对境外我国公民的关心关爱工作，加强边境地区、口岸城市卫生检疫和隔离观察救治能力建设。要继续深化疫情防控国际合作。

会议指出，要深化供给侧结构性改革，充分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力，构建国内国际双循环相互促进的新发展格局。要实施产业基础再造和产业链提升工程，巩固传统产业优势，强化优势产业领先地位，抓紧布局战略性新兴产业、未来产业，提升产业基础高级化、产业链现代化水平。要发挥新型举国体制优势，加强科技创新和技术攻关，强化关键环节、关键领域、关键产品保障能力。

会议强调，要在做好常态化疫情防控的前提下，继续围绕重点产业链、龙头企业、重大投资项目，打通堵点、连接断点，加强要素保障，促进上下游、产供销、大中小企业协同复工达产。要加快推动各类商场、市场和生活服务业恢复到正常水平，畅通产业循环、市场循环、经济社会循环。要加强国际协调合作，共同维护国际产业链供应链安全稳定。

会议还研究了其他事项。



中共中央政治局常务委员会召开会议

中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京 5 月 6 日电 中共中央政治局常务委员会 5 月 6 日召开会议，听取疫情防控工作中央指导组工作汇报，研究完善常态化疫情防控体制机制。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

习近平指出，党中央决定向湖北等疫情严重地区派出指导组，督促贯彻落实党中央关于疫情防控工作各项决策部署，全面加强疫情防控第一线工作指导。在党中央坚强领导和全国各族人民大力支持下，中央指导组同湖北人民和武汉人民并肩作战，突出抓好源头防控、患者救治、物资保障三项重点，下最大气力控制疫情流行，努力守住全国疫情防控第一道防线，展现了中国力量、中国精神、中国效率，为打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战作出了重要贡献。

习近平强调，当前，境外疫情扩散蔓延势头并没有得到有效遏制，国内个别地区出现聚集性疫情，新冠肺炎疫情还有很大不确定性。湖北省疫情防控已由应急性超常规防控向常态化防控转变，但并不意味着防控措施可以松一松、歇一歇。党中央决定继续派出联络组，加强对湖北省和武汉市疫情防控后续工作指导支持。要继续指导做好治愈患者康复和心理疏导工作，督促落实常态化疫情防控举措，外防输入、内防反弹，要毫不懈怠抓好各项工作，巩固疫情防控成果，决不能前功尽弃。要协调推动湖北省和武汉市在做好常态化疫情防控工作的同时，推动支持湖北省经济社会发展一揽子政策落实到位，加快恢复生产生活正常秩序。

会议要求，及时总结和运用好湖北省和武汉市疫情防控实践中行之有效的做法，围绕暴露出的问题补短板、堵漏洞、强弱项，理顺医药卫生体制，改革疾病预防控制体系，提升疫情监测预警能力，完善公共卫生应急法律法规，健全重大疫情、公共卫生应急管理和救治体系。要坚持预防为主，创新爱国卫生运动的方式方法，推进城乡环境整治，完善公共卫生设施，大力开展健康知识普及，提倡文明健康、绿色环保的生活方式。

会议还研究了其他事项。



习近平在山西考察时强调 全面建成小康社会 乘势而上书写新时代中国特色社会主义新篇章

新华社太原 5 月 12 日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在山西考察时强调，要全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，在高质量转型发展上迈出更大步伐，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，书写山西践行新时代中国特色社会主义的新篇章。

初夏时节，三晋大地山峦叠翠，万物勃发。5 月 11 日至 12 日，习近平在山西省委书记楼阳生和省长林武陪同下，先后来到大同、太原等地，深入农业产业基地、移民新村、文物保护单位、改革示范区和企业等，就统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展工作、巩固脱贫攻坚成果进行调研。

11 日下午，习近平首先来到大同市云州区，考察有机黄花标准化种植基地。大同黄花种植有 600 多年历史，是当地主导产业。近年来，在龙头企业、合作社引领下，黄花产量品质稳定，销路和价格也有保障，去年带动贫困户户均收入 1 万多元。习近平步入田间，察看黄花长势。正在劳作的村民们围拢过来，习近平向他们了解黄花的田间管理、市场价格、产品销路等。他指出，乡亲们脱贫后，我最关心的是如何巩固脱贫、防止返贫，确保乡亲们持续增收致富。希望把黄花产业保护好、发展好，做成大产业，做成全国知名品牌，让黄花成为乡亲们的“致富花”。习近平强调，中国共产党把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，把为老百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。离开种植基地，习近平来到邻近的云州区西坪镇坊城新村考察调研。这个村是易地搬迁村，有建档立卡贫困户 77



户 158 人，2018 年开始入住以来，依靠发展黄花特色产业等实现了全部脱贫。习近平走进村技能培训服务站，了解新村易地扶贫搬迁情况，察看黄花产业相关产品展示，对大同市开展产业扶贫、就业扶贫，巩固脱贫攻坚成果的做法给予肯定。他指出，易地搬迁不仅是为了解决住得好的问题，更是为了群众能致富。要加强易地搬迁后续扶持，因地制宜发展乡村产业，精心选择产业项目，确保成功率和可持续发展。要把群众受益摆在突出位置，从产业扶持、金融信贷、农业保险等方面出台政策，为农村经济发展提供有力支持。基层党组织和党员干部既要当好乡村产业项目的组织者、推动者，又要当好群众利益的维护者。习近平对广大基层干部为帮助贫困人口脱贫所做的艰苦努力表示肯定。

在搬迁户白高山家，习近平察看了院落、客厅、厨房、卫生间等，并同一家人坐在炕沿儿上拉家常。白高山告诉总书记，过去他们住的是土窑洞，如今搬进了独门独院的大瓦房，就近务工，生活条件大为改善，去年儿子娶了媳妇，今年老两口就抱上了孙子，日子越过越红火。习近平高兴地说，共产党是一心一意为人民谋利益的，现在不收提留、不收税、不收费、不交粮，而是给贫困群众送医送药、建房子、教技术、找致富门路，相信乡亲们更好的日子还在后头。今年是决战决胜脱贫攻坚和全面建成小康社会的收官之年，要千方百计巩固好脱贫攻坚成果，接下来要把乡村振兴这篇文章做好，让乡亲们生活越来越美好。易地搬迁群众来自不同的村，由过去的分散居住变为集中居住。要加强社区建设和管理，加强社区环境整治，开展乡村精神文明建设和爱国卫生运动，确保群众既能住上新居所，又能过上新生活。

离开村子时，村民们向总书记道别。习近平祝愿乡亲们生活幸福美满。

傍晚时分，习近平来到云冈石窟考察。云冈石窟始建于 1500 多年前，是中外文化、中国少数民族文化和中原文化、佛教艺术与石刻艺术相融合的一座文化艺术宝库。习近平仔细察看雕塑、壁画，不时向工作人员询问



石窟历史文化遗产保护等情况。他强调，云冈石窟是世界文化遗产，保护好云冈石窟，不仅具有中国意义，而且具有世界意义。历史文化遗产是不可再生、不可替代的宝贵资源，要始终把保护放在第一位。发展旅游要以保护为前提，不能过度商业化，让旅游成为人们感悟中华文化、增强文化自信的过程。要深入挖掘云冈石窟蕴含的各民族交往交流交融的历史内涵，增强中华民族共同体意识。游客们看到总书记，纷纷高呼：“总书记好！”习近平向大家挥手致意，并叮嘱景区工作人员在常态化疫情防控下要加强引导、控制人流，避免因大规模人员聚集引发疫情复燃。

山西是全国第一个全省域、全方位、系统性的国家资源型经济转型综合配套改革试验区。12 日上午，习近平来到山西转型综合改革示范区政务服务中心改革创新展厅，听取示范区建设和运营情况介绍，察看了创新产品展示。习近平强调，长期以来，山西兴于煤、困于煤，一煤独大导致产业单一。建设转型综合改革示范区，是党中央赋予山西的一项重大任务，也是实现山西转型发展的关键一招。山西要有紧迫感，更要有长远战略谋划，正确的就要坚持下去，久久为功，不要反复、不要折腾，争取早日蹚出一条转型发展的新路子。

随后，习近平前往太钢不锈钢精密带钢有限公司考察调研。这家企业依托先进生产工艺，以其“超薄、超平、超硬”的产品特性取得快速发展。习近平走进生产车间，察看企业转型升级产品展示，了解企业运行情况。在光亮机组前，习近平饶有兴致地观看了厚度仅有 0.02 毫米的不锈钢箔材“手撕钢”产品。习近平指出，产品和技术是企业安身立命之本。希望企业在科技创新上再接再厉、勇攀高峰，在支撑先进制造业发展方面迈出新的更大步伐。现在，全国防疫工作进入新阶段，既取得重大战略成果，同时面临外防输入、内防反弹的压力，希望企业不要麻痹松懈，继续抓紧抓实抓细各项防控措施，更好复工复产，做到安全生产、健康生产，把失去的时间抢回来，努力完成今年的目标任务。



汾河是山西的母亲河，也是黄河的第二大支流，在太原市区有 9 条主要支流。由于历史原因，汾河水一度受到严重污染。2017 年 6 月，习近平在山西考察时提出让汾河“水量丰起来、水质好起来、风光美起来”的要求。为提升汾河水质、改善城市生态环境，太原市开展了“九河”综合治理工程，2018 年全面完工。12 日中午，习近平专程来到汾河太原城区晋阳桥段，听取太原市汾河及“九河”综合治理、流域生态修复等情况汇报，沿河岸边步行察看汾河水治理及两岸生态保护、城市环境建设等情况，对太原汾河沿岸生态环境的沧桑巨变表示欣慰。习近平指出，治理汾河，不仅关系山西生态环境保护 and 经济发展，也关系太原乃至山西历史文化遗产。要坚持山水林田湖草一体化保护和修复，把加强流域生态环境保护与推进能源革命、推行绿色生产生活方式、推动经济转型发展统筹起来，坚持治山、治水、治气、治城一体推进，持续用力，再现“锦绣太原城”的盛景，不断增强太原的吸引力、影响力，增强太原人民的获得感、幸福感、安全感。河岸边，许多市民正在休闲健身，看到总书记来了，争相围拢上来向总书记问好。习近平祝大家身体健康、生活愉快。

12 日下午，习近平听取了山西省委和省政府工作汇报，对山西各项工作予以肯定。习近平指出，当前我国外防输入压力持续加大，国内疫情反弹的风险始终存在。要绷紧疫情防控这根弦，坚持外防输入、内防反弹，完善常态化防控机制，坚决防止疫情新燃点，决不能前功尽弃。

习近平强调，要更加及时有效解决企业恢复生产经营面临的各种困难和问题，把扩大内需各项政策举措抓实，把实体经济特别是制造业做强做优，发挥重大投资项目带动作用，落实好能源革命综合改革试点要求，持续推动产业结构调整优化，实施一批变革性、牵引性、标志性举措，大力加强科技创新，在新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态上不断取得突破，持续在国企国资、财税金融、营商环境、民营经济、扩大



内需、城乡融合等重点改革领域攻坚克难，健全对外开放体制机制，奋发有为推进高质量发展。

习近平指出，要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，发扬“右玉精神”，统筹推进山水林田湖草系统治理，抓好“两山七河一流域”生态修复治理，扎实实施黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，加快制度创新，强化制度执行，引导形成绿色生产生活方式，坚决打赢污染防治攻坚战，推动山西沿黄地区在保护中开发、开发中保护。

习近平强调，要着力夯实农业农村基础，加大粮食生产政策支持力度，坚决守住耕地红线，深入推进农业供给侧结构性改革，加强农业农村基础设施建设。要做好剩余贫困人口脱贫工作，做好易地扶贫搬迁后续扶持，强化返贫监测预警和动态帮扶，推动脱贫攻坚和乡村振兴有机衔接。

习近平指出，要坚持以人民为中心的发展思想，扎实做好保障和改善民生工作，实实在在帮助群众解决实际困难，兜住民生底线，落实就业优先战略和积极的就业政策，突出做好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点群体就业工作，加快补齐这次疫情暴露出的公共卫生体系方面的短板弱项，推动社会治理重心向基层下移。

习近平强调，要充分挖掘和利用丰富多彩的历史文化、红色文化资源加强文化建设，坚持不懈开展社会主义核心价值观宣传教育，深入挖掘优秀传统文化，引导广大干部群众提升道德情操、树立良好风尚、增强文化自信。

习近平指出，要坚持以政治建设为统领，坚持不懈抓好党内政治生态建设，加强理想信念教育，巩固深化主题教育成果，严格遵守政治纪律和政治规矩，落实全面从严治党主体责任，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，增强基层党组织政治功能和组织力，坚决反对形式主义、官僚主义，旗帜鲜明同各种不正之风作斗争。

丁薛祥、刘鹤、何立峰和中央有关部门负责同志陪同考察。



团结合作战胜疫情 共同构建人类卫生健康共同体 ——在第 73 届世界卫生大会视频会议开幕式上的致辞

(2020 年 5 月 18 日，北京)
中华人民共和国主席 习近平

大会主席先生，
世界卫生组织总干事先生，
各位代表：

首先，我认为，在人类抗击新冠肺炎疫情的关键时刻举行这次世卫大会，具有十分重要的意义！

人类正在经历第二次世界大战结束以来最严重的全球公共卫生突发事件。新冠肺炎疫情突如其来，现在已波及 210 多个国家和地区，影响 70 多亿人口，夺走了 30 余万人的宝贵生命。在此，我谨向不幸罹难者表示哀悼！向他们的家属表示慰问！

人类文明史也是一部同疾病和灾难的斗争史。病毒没有国界，疫病不分种族。面对来势汹汹的新冠肺炎疫情，国际社会没有退缩，各国人民勇敢前行，守望相助、风雨同舟，展现了人间大爱，汇聚起同疫情斗争的磅礴之力。

经过艰苦卓绝努力，付出巨大代价，中国有力扭转了疫情局势，维护了人民生命安全和身体健康。中方始终本着公开、透明、负责任的态度，及时向世卫组织及相关国家通报疫情信息，第一时间发布病毒基因序列等信息，毫无保留同各方分享防控和救治经验，尽己所能为有需要的国家提供了大量支持和帮助。



主席先生！

现在，疫情还在蔓延，防控仍需努力。我愿提出以下建议。

第一，全力搞好疫情防控。这是当务之急。我们要坚持以民为本、生命至上，科学调配医疗力量和重要物资，在防护、隔离、检测、救治、追踪等重要领域采取有力举措，尽快遏制疫情在全球蔓延态势，尽力阻止疫情跨境传播。要加强信息分享，交流有益经验和做法，开展检测方法、临床救治、疫苗药物研发国际合作，并继续支持各国科学家们开展病毒源头和传播途径的全球科学研究。

第二，发挥世卫组织领导作用。在谭德塞总干事带领下，世卫组织为领导和推进国际抗疫合作作出了重大贡献，国际社会对此高度赞赏。当前，国际抗疫正处于关键阶段，支持世卫组织就是支持国际抗疫合作、支持挽救生命。中国呼吁国际社会加大对世卫组织政治支持和资金投入，调动全球资源，打赢疫情阻击战。

第三，加大对非洲国家支持。发展中国家特别是非洲国家公共卫生体系薄弱，帮助他们筑牢防线是国际抗疫斗争重中之重。我们应该向非洲国家提供更多物资、技术、人力支持。中国已向 50 多个非洲国家和非盟交付了大量医疗援助物资，专门派出了 5 个医疗专家组。在过去 70 年中，中国派往非洲的医疗队为两亿多人次非洲人民提供了医疗服务。目前，常驻非洲的 46 支中国医疗队正在投入当地的抗疫行动。

第四，加强全球公共卫生治理。人类终将战胜疫情，但重大公共卫生突发事件对人类来说不会是最后一次。要针对这次疫情暴露出来的短板和不足，完善公共卫生安全治理体系，提高突发公共卫生事件应急响应速度，建立全球和地区防疫物资储备中心。中国支持在全球疫情得到控制之后，全面评估全球应对疫情工作，总结经验，弥补不足。这项工作需要科学专业的态度，需要世卫组织主导，坚持客观公正原则。



第五，恢复经济社会发展。有条件的国家要在做好常态化疫情防控的前提下，遵照世卫组织专业建议，有序开展复工复产复学。要加强国际宏观经济政策协调，维护全球产业链供应链稳定畅通，尽力恢复世界经济。

第六，加强国际合作。人类是命运共同体，团结合作是战胜疫情最有力的武器。这是国际社会抗击艾滋病、埃博拉、禽流感、甲型 H1N1 流感等重大疫情取得的重要经验，是各国人民合作抗疫的人间正道。

主席先生！

中国始终秉持构建人类命运共同体理念，既对本国人民生命安全和身体健康负责，也对全球公共卫生事业尽责。为推进全球抗疫合作，我宣布：

——中国将在两年内提供 20 亿美元国际援助，用于支持受疫情影响的国家特别是发展中国家抗疫斗争以及经济社会恢复发展。

——中国将同联合国合作，在华设立全球人道主义应急仓库和枢纽，努力确保抗疫物资供应链，并建立运输和清关绿色通道。

——中国将建立 30 个中非对口医院合作机制，加快建设非洲疾控中心总部，助力非洲提升疾病防控能力。

——中国新冠疫苗研发完成并投入使用后，将作为全球公共产品，为实现疫苗在发展中国家的可及性和可担负性作出中国贡献。

——中国将同二十国集团成员一道落实“暂缓最贫困国家债务偿付倡议”，并愿同国际社会一道，加大对疫情特别重、压力特别大的国家的支持力度，帮助其克服当前困难。

我呼吁，让我们携起手来，共同佑护各国人民生命和健康，共同佑护人类共同的地球家园，共同构建人类卫生健康共同体！

谢谢大家。



习近平给北京科技大学全体巴基斯坦留学生的回信

北京科技大学全体巴基斯坦留学生：

你们好！来信收悉。得知你们到中国留学以来，既学到了丰富知识，也结识了不少中国朋友，我为你们取得的成绩感到高兴。

正如你们所感受到的，新冠肺炎疫情发生后，中国政府和学校始终关心在华外国留学生生命安全和身体健康，为大家提供了全方位的帮助。生命至上，不管是中国人还是在华外国人员，中国政府和中国人民都一视同仁予以关心和爱护。

我了解到，在抗击疫情期间，很多留学生通过各种方式为中国人民加油鼓劲。患难见真情。中国将继续为所有在华外国留学生提供各种帮助。中国欢迎各国优秀青年来华学习深造，也希望大家多了解中国、多向世界讲讲你们所看到的中国，多同中国青年交流，同世界各国青年一道，携手为促进民心相通、推动构建人类命运共同体贡献力量。

中华人民共和国主席 习近平

2020 年 5 月 17 日



中共中央召开党外人士座谈会 习近平主持并发表重要讲话

新华社北京 5 月 8 日电 5 月 8 日，中共中央在中南海召开党外人士座谈会，就新冠肺炎疫情防控工作听取各民主党派中央、全国工商联和无党派人士代表的意见和建议。中共中央总书记习近平主持座谈会并发表重要讲话。习近平强调，经过艰苦卓绝的努力，武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果，疫情防控阻击战取得重大战略成果，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效。我们要继续抓紧做好各项工作，时刻绷紧疫情防控这根弦，扎实推进复工复产复学，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

中共中央政治局常委李克强、汪洋、王沪宁出席座谈会。李克强通报了新冠肺炎疫情防控工作有关情况。

座谈会上，民革中央主席万鄂湘、民盟中央主席丁仲礼、民建中央主席郝明金、民进中央主席蔡达峰、农工党中央主席陈竺、致公党中央主席万钢、九三学社中央主席武维华、台盟中央主席苏辉、全国工商联主席高云龙、无党派人士代表孙其信先后发言。他们表示，在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下，全国人民上下一心、众志成城，我国疫情防控阻击战取得重大战略成果，国内疫情已经得到基本控制，输入性病例的增长势头逐渐减弱，生产生活秩序加快恢复，极大激发了民族自豪感、自信心、凝聚力，充分展现了我国社会主义制度的政治优势和中国负责任大国的形象。他们赞同中共中央对统筹推进常态化疫情防控和加快恢复生产生活正常秩序的部署，并就加快疫苗研发、审批和使用，强化重大疫情防控科技支撑，加强对应对突发公共卫生事件的教育和人才培养，推动复工复



产、恢复经济社会发展活力，维护金融市场稳定，深入做好“六稳”工作、落实“六保”任务，确保完成决战决胜脱贫攻坚任务，讲好中国抗疫故事等提出意见和建议。

在认真听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他表示，面对突如其来的疫情，中共中央高度重视，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，统筹全局、沉着应对，果断采取一系列防控和救治举措，用一个多月的时间初步遏制了疫情蔓延势头，用两个月左右的时间将本土每日新增病例控制在个位数以内，用 3 个月左右的时间取得了武汉保卫战、湖北保卫战的决定性成果。对我们这样一个拥有 14 亿人口的大国来说，这样的成绩来之不易！

习近平强调，在抗击疫情的非常时刻，各民主党派、工商联和无党派人士坚定不移同中国共产党想在一起、站在一起、干在一起，坚定不移同中国共产党同舟共济、风雨与共。各民主党派中央、全国工商联坚决贯彻中共中央决策部署，第一时间成立领导小组、发出通知，号召广大成员把思想和行动统一到中共中央决策部署上来，发挥人才优势、智力优势、联系广泛优势，组织 6 万余名民主党派医务人员投入疫情一线，围绕防止疫情扩散、帮助企业复工复产、防控境外疫情输入等重大问题调查研究、建言献策，协助各级党委和政府做好思想工作，加强宣传教育和舆论引导，同时号召广大成员踊跃捐款捐物，为做好疫情防控工作贡献力量。习近平代表中共中央向大家表示感谢。

习近平指出，大家在发言中对我国抗击疫情工作给予了充分肯定，对中共中央关于疫情防控工作的决策部署表示赞同，并就继续做好常态化疫情防控、统筹推进疫情防控和经济社会发展工作、健全公共卫生体系等提出了建设性的意见和建议，我们将认真研究吸纳。



习近平强调，在疫情防控斗争中，我们坚持中国共产党的集中统一领导，党政军民学、东西南北中一体行动，各地区各部门立即响应，打响了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。我们坚持以人民为中心，调集全国最优秀的医生、最先进的设备、最急需的资源，全力以赴投入疫病救治，救治费用全部由国家承担，最大程度提高了检测率、治愈率，最大程度降低了感染率、病亡率。我们紧紧依靠人民群众，全国动员、全民参与，联防联控、群防群治，构筑起最严密的防控体系，全国各族人民都以不同方式积极参与了这场疫情防控斗争，凝聚起坚不可摧的强大力量。我们发挥集中力量办大事的制度优势，坚持全国一盘棋，动员全社会力量、调动各方面资源，迅速形成了抗击疫情强大合力，展现了中国力量、中国精神、中国效率。我们统筹运用综合国力，开展了全方位的人力组织战、物资保障战、科技突击战、资源运动战。我们紧紧依靠科技进步，不到一周时间就确定了新冠病毒的全基因组序列并分离得到病毒毒株，及时推出多种检测试剂产品，迅速筛选了一批有效药物和治疗方案，多条技术路线的疫苗研发进入临床试验阶段。我们弘扬社会主义核心价值观，全国各族人民风雨同舟、和衷共济，爱国主义、集体主义、社会主义精神广为弘扬，涌现出大批英雄模范，铸就起团结一心、众志成城的强大精神防线，充分展示了加强社会主义精神文明建设、弘扬社会主义核心价值观的重大意义，充分展示了中华优秀传统文化的强大力量。我们加强国际交流合作，主动向有关国家和国际组织提供力所能及的帮助，彰显了一个负责任大国的担当。疫情防控斗争实践再次证明，中国共产党领导和我国社会主义制度、我国国家治理体系具有强大生命力和显著优越性，能够战胜任何艰难险阻，能够为人类文明进步作出重大贡献。



习近平指出，这次应对新冠肺炎疫情，暴露出我国在重大疫情防控体制机制、公共卫生体系等方面存在的一些短板，要改革完善疾病预防控制体系，建设平战结合的重大疫情防控救治体系，健全应急物资保障体系，加快构建关键核心技术攻关新型举国体制，深入开展爱国卫生运动，不断完善我国公共卫生体系，切实提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。

习近平强调，当前，境外疫情暴发增长态势仍在持续，我国外防输入压力持续加大，国内疫情反弹的风险始终存在。要精准有效做好外防输入工作，抓好重点地区疫情防控工作，落实和完善常态化疫情防控举措，加强宣传引导，强化群众的自我防护和管理意识，严密防范疫情出现反弹。

习近平对大家提出 3 点希望。一是坚定不移走中国特色社会主义道路，站稳政治立场，坚定“四个自信”，继续同中国共产党携手前进、共克时艰。二是继续为防疫情、促发展发挥积极作用，深入调查研究，加强前瞻性谋划和规律性思考，提出真知灼见，推动做好“六稳”工作、落实“六保”任务。三是协助营造良好舆论氛围，密切关注社情民意，及时开展解疑释惑工作，讲好中国抗疫故事，发出好声音、传播正能量。

丁薛祥、刘鹤、孙春兰、黄坤明、蔡奇、尤权、王毅、肖捷、赵克志、何立峰，中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有陈晓光、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿和蒋作君、李钺锋、谢经荣、邵峰等。



习近平：向全国各族青年 致以节日的祝贺和诚挚的问候

新华社北京 5 月 3 日电 在五四青年节到来之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平代表党中央，向全国各族青年致以节日的祝贺和诚挚的问候！

习近平指出，青春由磨砺而出彩，人生因奋斗而升华。面对突如其来的新冠肺炎疫情，全国各族青年积极响应党的号召，踊跃投身疫情防控人民战争、总体战、阻击战，不畏艰险、冲锋在前、真情奉献，展现了当代中国青年的担当精神，赢得了党和人民高度赞誉。我为你们感到骄傲！

习近平强调，今年是决胜全面小康、决战脱贫攻坚的收官之年，也是实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇之年。新时代中国青年要继承和发扬五四精神，坚定理想信念，站稳人民立场，练就过硬本领，投身强国伟业，始终保持艰苦奋斗的前进姿态，同亿万人民一道，在实现中华民族伟大复兴中国梦的新长征路上奋勇搏击。

习近平指出，各级党委和政府、各级领导干部以及全社会都要关心青年成长，支持广大青年建功立业。共青团要肩负起党赋予的光荣职责，团结带领广大团员青年为新时代党和国家事业发展作出新的更大的贡献。



中共中央政治局常务委员会召开会议

习近平主持

新华社北京 4 月 29 日电 中共中央政治局常务委员会 4 月 29 日召开会议，分析国内外新冠肺炎疫情防控形势，研究部署完善常态化疫情防控举措，研究确定支持湖北省经济社会发展一揽子政策。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

习近平指出，在党中央坚强领导和各方面大力支持下，在湖北人民特别是武汉人民积极参与配合下，经过艰苦卓绝的努力，湖北保卫战、武汉保卫战取得决定性成果，全国疫情防控阻击战取得重大战略成果。这确实来之不易。当前，境外疫情暴发增长态势仍在持续，我国外防输入压力持续加大，国内防止疫情反弹的复杂性也在增加。疫情防控这根弦必须时刻绷紧，决不能前功尽弃。各地区各部门要抓紧抓实抓细常态化疫情防控，有针对性地加强外防输入、内防反弹举措，不断巩固防控战果，为经济社会秩序全面恢复提供有力保障，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

习近平强调，要抓好重点地区、重点群体疫情防控工作。黑龙江省要完善和加强防控工作措施，抓紧排查漏洞、补齐短板，特别是加强医院感染防控，全力以赴做好医疗救治。湖北省和武汉市要进一步加强社区防控，完善应急预案，加强对治愈患者的关心和帮助。北京市要继续落实重点防控任务。各地要落实和完善常态化疫情防控举措，继续坚持必要的人员管控和健康监测措施，指导企事业单位和各类公共场所落实防控要求，引导群众做好必要的个人防护。“五一”期间要做好交通工具场站消毒通风等



工作，加强景区疫情防控。要有序推进学校复学复课，压实学校主体责任，确保师生身心健康。

会议要求，有针对性加强输入性风险防控工作，继续加强对境外我国公民的关心关爱，守住口岸防控和入境集中隔离防线，提高外防输入的精准性和有效性。要深化疫情防控国际合作，继续向有关国家提供力所能及的帮助，加强防疫物资质量监管，继续为国际抗疫合作作出积极贡献。

会议指出，在疫情防控中，湖北省特别是武汉市人民作出了很大贡献，付出了很大牺牲，经济社会发展和民生保障面临的困难较大。党中央研究确定了支持湖北省经济社会发展一揽子政策，从财政税收、金融信贷、投资外贸等方面明确了具体措施。有关部门要会同湖北省认真抓好组织实施，尽快落实到位。

会议强调，湖北省各级党委和政府要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，主动作为、奋发有为，充分激发广大干部群众的积极性、主动性、创造性，在常态化疫情防控前提下，加快恢复生产生活正常秩序，扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务。要着力做好保居民就业、保基本民生工作，帮助群众解决就业、社保、医保、就学等方面的实际困难，落实好特殊困难群体兜底保障政策。要坚决打赢脱贫攻坚战，确保贫困人口全部脱贫。要加快复工复产、复市复业，帮助解决企业特别是中小微企业面临的困难，促进汽车制造、电子信息、新材料、生物医药等支柱产业恢复发展，稳住经济基本盘。要启动一批重大项目，加快传统基础设施和 5G、人工智能等新型基础设施建设。要抢抓早稻等农业生产，拓宽农产品销售渠道，促进农民增收。要加强公共卫生等应急体系建设，提高应对处置重大突发事件的能力。

会议还研究了其他事项。



习近平主持召开中央全面深化改革委员会 第十三次会议

新华社北京 4 月 27 日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平 4 月 27 日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十三次会议并发表重要讲话。他强调，我国疫情防控和复工复产之所以能够有力推进，根本原因是党的领导和我国社会主义制度的优势发挥了无可比拟的重要作用。发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革，健全各方面制度，完善治理体系，促进制度建设和治理效能更好转化融合，善于运用制度优势应对风险挑战冲击。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议审议通过了《关于健全公共卫生应急物资保障体系的实施方案》《关于推进医疗保障基金监管制度体系改革的指导意见》《创业板改革并试点注册制总体实施方案》《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035 年）》《关于深化体教融合促进青少年健康发展的意见》《党的十九届四中全会重要改革举措实施规划（2020—2021 年）》。

会议听取了党的十八届三中全会以来科技体制改革进展情况和下一步改革思路汇报。

会议指出，打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战，医疗物资保障是重要基础支撑。这次抗击新冠肺炎疫情，在党中央领导下，有关部门协同配合、多措并举，紧急组织企业迅速复工复产、多种方式扩大产能和增加产量，实行国家统一调度，建立绿色通道，保障了重点地区医疗物资供应。提高公共卫生应急物资保障能力，要加强顶层设计、优化部门协同，



按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的要求，围绕打造医疗防治、物资储备、产能动员“三位一体”的物资保障体系，完善应急物资储备品种、规模、结构，创新储备方式，优化产能保障和区域布局，健全公共卫生应急物资保障工作机制，确保重要应急物资关键时刻调得出、用得上。

会议强调，医保基金是人民群众的“看病钱”、“救命钱”，一定要管好用好。在这次抗击新冠肺炎疫情过程中，国家医保局、财政部等部门及时出台有关政策，把新冠肺炎诊疗救治纳入医保基金支付范围并预付部分资金，确保患者不因费用问题影响就医、收治医院不因支付政策影响救治，体现了我国社会主义制度的优越性。要坚持完善法治、依法监管，坚持惩戒失信、激励诚信，构建全领域、全流程的基金安全防控机制，维护社会公平正义，促进医疗保障制度健康持续发展。

会议指出，推进创业板改革并试点注册制，是深化资本市场改革、完善资本市场基础制度、提升资本市场功能的重要安排。要着眼于打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，推进发行、上市、信息披露、交易、退市等基础性制度改革，坚持创业板和其他板块错位发展，找准各自定位，办出各自特色，推动形成各有侧重、相互补充的适度竞争格局。

会议强调，推进生态保护和修复工作，要坚持新发展理念，统筹山水林田湖草一体化保护和修复，科学布局全国重要生态系统保护和修复重大工程，从自然生态系统演替规律和内在机理出发，统筹兼顾、整体实施，着力提高生态系统自我修复能力，增强生态系统稳定性，促进自然生态系统质量的整体改善和生态产品供给能力的全面增强。



会议指出，深化体教融合促进青少年健康发展，要树立健康第一的教育理念，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展，加强学校体育工作，完善青少年体育赛事体系，帮助学生在体育锻炼中享受乐趣、增强体质、健全人格、锻炼意志，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

会议强调，《党的十九届四中全会重要改革举措实施规划（2020—2021 年）》是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的施工图，要把握全面深化改革的阶段性特点和要求，注重系统集成、协同高效，一体推进坚持和巩固制度、完善和发展制度、遵守和执行制度。

会议指出，党的十八届三中全会以来，我们系统布局 and 整体推进科技体制改革，通过破除体制性障碍、打通机制性梗阻、推出政策性创新，显著增强了各类主体创新动力，优化了创新要素配置，提升了国家创新体系整体效能，推动我国科技事业取得了新突破。同时，也要看到，科技体制改革任务落实还不平衡不到位，一些重大改革推进步伐不够快，相关领域改革协同不足，一些深层次制度障碍还没有根本破除。要从体制机制上增强科技创新和应急应变能力，加快构建关键核心技术攻关新型举国体制，补短板、强弱项、堵漏洞，提升科技创新体系化能力。要创新科技成果转化机制，打通产学研创新链、产业链、价值链。要抓好科研经费管理、科研评价、科技伦理、作风学风建设等基础性制度落实，激发创新创造活力。

会议强调，当前，我国疫情防控向好态势进一步巩固，我们仍要坚持底线思维，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备，谋划推进改革要有一揽子考虑和安排，围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，把防风险、打基础、惠民生、利长远的改革有机统一起来。对有助



于促进复工复产、居民就业、投资消费、中小微企业发展、基本民生、脱贫攻坚的改革举措，要集中力量推进。对经济社会发展中的短板弱项和风险挑战，要有前瞻性谋划，聚焦公共卫生、生物、粮食、能源、金融、网络、防灾减灾、社会治理等重点领域，坚持统筹发展和安全，坚持预防预备和应急处突相结合，抓住时机，主动作为。对事关经济高质量发展的体制机制问题，要抓住完善要素市场化配置、转变政府职能、优化营商环境、扩大国内需求、稳定产业链供应链、推进城乡融合发展、加快科技创新、扩大对外开放、促进人与自然和谐共生等重要方面，加强系统集成，统筹部署推进。要深化对改革规律的认识，根据时与势的变化不断完善，在解决实际问题中不断深化，使改革更加符合实际、符合经济社会发展新要求、符合人民群众新期待。

今年是全面深化改革的一个重要节点，既要确保党的十八届三中全会提出的在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，又要在贯彻党的十九届四中全会部署的改革上开好局。各地区各部门要坚定信心、迎难而上，坚定不移把党中央部署的各项改革任务落实好。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。



习近平在十九届中央纪委四次全会上发表重要讲话： 一以贯之全面从严治党强化对权力运行的制约和监督为决 胜全面建成小康社会决战脱贫攻坚提供坚强保障

新华社北京 1 月 13 日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 13 日上午在中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第四次全体会议上发表重要讲话。他强调，要以新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，一以贯之、坚定不移全面从严治党，坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督，确保党的路线方针政策贯彻落实，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供坚强保障。

中共中央政治局常委李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、韩正出席会议。中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记赵乐际主持会议。

习近平强调，党的十八大以来，我们以前所未有的勇气和定力推进全面从严治党，推动新时代全面从严治党取得了历史性、开创性成就，产生了全方位、深层次影响。我们坚持以伟大自我革命引领伟大社会革命，健全党的领导制度体系，深化党的建设制度改革，完善全面从严治党制度，坚决扭转一些领域党的领导弱化、党的建设缺失、管党治党不力状况，使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。我们坚持以科学理论引领全党理想信念，建立不忘初心、牢记使命的制度，持之以恒用新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民、指导工作，推进学习教育制度化常态化，不断坚定同心共筑中国梦的理想信念。我们坚持以“两个维护”引领全党团结统一，完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，健全党中央对重大工作的领导体制，以统一的意志和行动维护党的



团结统一，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。我们坚持以正风肃纪反腐凝聚党心军心民心，坚决惩治腐败、纠治不正之风，坚决清除影响党的先进性和纯洁性的消极因素，健全为人民执政、靠人民执政的各项制度，让人民始终成为中国共产党执政和中国特色社会主义事业发展的磅礴力量。

习近平指出，党的十八大以来，我们探索出一条长期执政条件下解决自身问题、跳出历史周期率的成功道路，构建起一套行之有效的权力监督制度和执纪执法体系，这条道路、这套制度必须长期坚持并不断巩固发展。党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署。纪检监察战线要抓好相关工作落实。

习近平强调，要强化政治监督保障制度执行，增强“两个维护”的政治自觉。要加强对党的十九届四中全会精神贯彻落实情况的监督检查，坚定不移坚持和巩固支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度。要推动党中央重大决策部署落实见效，今年尤其要聚焦决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的任务加强监督，推动各级党组织尽锐出战、善作善成。要督促落实全面从严治党责任，切实解决基层党的领导和监督虚化、弱化问题，把负责、守责、尽责体现在每个党组织、每个岗位上。要保证权力在正确轨道上运行，坚持民主集中制，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，督促公正用权、依法用权、廉洁用权。

习近平指出，要坚持以人民为中心的工作导向，以优良作风决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚。要通过清晰的制度导向，把干部干事创业的手脚从形式主义、官僚主义的桎梏、“套路”中解脱出来，形成求真务实、清正廉洁的新风正气。要在重大工作、重大斗争第一线培养干部、锤炼干部，让好干部茁壮成长、脱颖而出。要集中解决好贫困地区群众反映



强烈、损害群众利益的突出问题，精准施治脱贫攻坚中的形式主义、官僚主义等问题，加强对脱贫工作绩效特别是贫困县摘帽情况的监督。要深入整治民生领域的“微腐败”、放纵包庇黑恶势力的“保护伞”、妨碍惠民政策落实的“绊脚石”，促进基层党组织全面过硬。

习近平强调，要继续坚持“老虎”、“苍蝇”一起打，重点查处不收敛不收手的违纪违法问题。我们要清醒认识腐蚀和反腐蚀斗争的严峻性、复杂性，认识反腐败斗争的长期性、艰巨性，切实增强防范风险意识，提高治理腐败效能。对党的十八大以来不收敛不收手，严重阻碍党的理论和路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执政根基的腐败问题，必须严肃查处、严加惩治。要坚决查处各种风险背后的腐败问题，深化金融领域反腐败工作，加大国有企业反腐力度，加强国家资源、国有资产管理，查处地方债务风险中隐藏的腐败问题。要坚决查处医疗机构内外勾结欺诈骗保行为，建立和强化长效监管机制。要完善境外国有资产监管制度。要坚决贯彻中央八项规定精神，保持定力、寸步不让，防止老问题复燃、新问题萌发、小问题坐大。要加强对各级“一把手”的监督检查，完善任职回避、定期轮岗、离任审计等制度，用好批评和自我批评武器。

习近平指出，要深刻把握党风廉政建设规律，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略。不敢腐、不能腐、不想腐是相互依存、相互促进的有机整体，必须统筹联动，增强总体效果。要以严格的执纪执法增强制度刚性，推动形成不断完备的制度体系、严格有效的监督体系，加强理想信念教育，提高党性觉悟，夯实不忘初心、牢记使命的思想根基。既要把“严”的主基调长期坚持下去，又要善于做到“三个区分开来”；既要合乎民心民意，又要激励干部担当作为，充分运用“四



种形态”提供的政策策略，通过有效处置化解存量、强化监督遏制增量，实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。

习近平强调，要完善党和国家监督体系，统筹推进纪检监察体制改革。要继续健全制度、完善体系，使监督体系契合党的领导体制，融入国家治理体系，推动制度优势更好转化为治理效能。要把党委（党组）全面监督、纪委监委专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督等结合起来、融为一体。要以党内监督为主导，推动人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督有机贯通、相互协调。纪委监委要发挥好在党和国家监督体系中的作用，一体推动、落实纪检监察体制改革各项任务。

习近平指出，要用严明的纪律维护制度，增强纪律约束力和制度执行力。要完善全覆盖的制度执行监督机制，强化日常督察和专项检查。要把制度执行情况纳入考核内容，推动干部严格按照制度履职尽责、善于运用制度谋事干事。要以有效问责强化制度执行，既追究乱用滥用权力的渎职行为也追究不用弃用权力的失职行为，既追究直接责任也追究相关领导责任。

习近平强调，维护制度权威、保障制度执行，是纪检监察机关的重要职责。纪检监察机关要带头加强党的政治建设，继承对党绝对忠诚的光荣传统，做忠诚干净担当、敢于善于斗争的战士。党中央制定监督执纪工作规则、批准监督执法工作规定，就是给纪检监察机关定制度、立规矩，必须不折不扣执行到位。各级党委要加强对纪委监委的领导和监督，确保执纪执法权受监督、有约束。纪检监察机关要在强化自我监督、自我约束上作表率，牢固树立法治意识、程序意识、证据意识，严格按照权限、规则、程序开展工作，下更大气力把队伍建强、让干部过硬。



赵乐际在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话，站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，深刻总结新时代全面从严治党的历史性成就，深刻阐释我们党实现自我革命的成功道路、有效制度，深刻回答管党治党必须“坚持和巩固什么、完善和发展什么”的重大问题，对以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署。讲话高屋建瓴、统揽全局、思想深邃、内涵丰富，对推动全面从严治党向纵深发展具有重大指导意义。各级党组织和广大党员干部要以习近平总书记重要讲话精神为指引，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定稳妥、稳中求进，把“严”的主基调长期坚持下去，不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员出席会议。

中央纪律检查委员会委员，中央和国家机关各部门、各人民团体主要负责同志，军队有关单位主要负责同志等参加会议。会议以电视电话会议形式举行，各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团以及军队有关单位设分会场。

中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第四次全体会议于1月13日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持会议。13日下午赵乐际代表中央纪律检查委员会常务委员会作题为《坚持和完善党和国家监督体系为全面建成小康社会提供坚强保障》的工作报告。



坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争

（2016 年 1 月 12 日习近平在中共第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议上讲话的一部分）

夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利，关键在党。“打铁还需自身硬”是我们党的庄严承诺，全面从严治党是我们立下的军令状。3 年来，我们着力解决管党治党失之于宽、失之于松、失之于软的问题，使不敢腐的震慑作用充分发挥，不能腐、不想腐的效应初步显现，反腐败斗争压倒性态势正在形成。

党中央坚定不移反对腐败的决心没有变，坚决遏制腐败现象蔓延势头的目标没有变。全党同志对党中央在反腐败斗争上的决心要有足够自信，对反腐败斗争取得的成绩要有足够自信，对反腐败斗争带来的正能量要有足够自信，对反腐败斗争的光明前景要有足够自信！

同时，我们也要清醒看到，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。从党的十八大以来查处的中管干部违纪违法案件看，腐败分子往往集政治蜕变、经济贪婪、生活腐化、作风专横于一身。党的十八大以来，党中央反复强调领导干部要严守政治纪律和政治规矩，但有的置若罔闻，搞结党营私、拉帮结派、团团伙伙，一门心思钻营权力；有的明知在换届中组织没有安排他，仍派亲信到处游说拉票，搞非组织活动；有的政治野心不小，扬言“活着要进中南海，死了要入八宝山”；有的在其主政的地方建“独立王国”，搞小山头、拉小圈子，对党中央决策部署阳奉阴违，为实现个人政治野心而不择手段。

这些问题是关系党和国家政治安全的大问题，难道还不是政治吗？还用得着闪烁其词、讳莫如深吗？“新松恨不高千尺，恶竹应须斩万竿。”如果不除恶务尽，一有风吹草动就会死灰复燃、卷土重来，不仅恶化政治



生态，更会严重损害党心民心。有人说，如果这一次还是出现反弹、出现回潮，那人民就失望了。所以，军令状不是随便立的，我们说到就要做到。

当前，腐败问题依然存在。有的仍心存侥幸，搞迂回战术，卖官帽、批土地、抢项目、收红包，变着花样收钱敛财，动辄几百万、几千万甚至数以亿计；有的欺瞒组织、对抗组织，藏匿赃款赃物，与相关人员订立攻守同盟，企图逃避党纪国法惩处。他们故意制造一些噪音杂音，企图混淆视听，自己好从中脱身。“四风”在面上有所收敛，但并没有绝迹。党的十八大以来查处的领导干部，很多在享乐主义和奢靡之风上没有收手，贪图享乐，大吃大喝，花天酒地，骄奢淫逸，依然我行我素。有的“四风”问题改头换面、花样翻新，出现了各种变异。种种现实表明，全面从严治党任务依然艰巨，必须持续保持高压态势。

2016 年党风廉政建设和反腐败工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，协调推进“四个全面”战略布局，保持坚强政治定力，坚持全面从严治党、依规治党，忠诚履行党章赋予的职责，聚焦监督执纪问责，深化标本兼治，创新体制机制，健全法规制度，强化党内监督，把纪律挺在前面，持之以恒落实中央八项规定精神，着力解决群众身边的不正之风和腐败问题，坚决遏制腐败蔓延势头，建设忠诚干净担当的纪检监察队伍，不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效。

做好今年工作，重点要把握好以下几点。

第一，尊崇党章，严格执行准则和条例。全面从严治党首先要尊崇党章。党章总纲明确提出“坚持党要管党、从严治党”，这是党的建设的根本方针。党章第 37 条规定“党组织必须严格执行和维护党的纪律”，这是对主体责任的具体要求。各级党委要在思想认识、方法措施上跟上全面从严治党战略部署，把纪律挺在前面，发现问题就要提领子、扯袖子，



使红红脸、出出汗成为常态。对问题严重的，就要打手板、敲警钟，该组织处理的组织处理，该纪律处分的纪律处分。党委书记作为第一责任人，要担负起全面从严治党的政治责任。

勿以善小而不为，勿以恶小而为之。如果开始就咬耳朵、扯袖子，在执纪方面抓得很紧，可以让多少人避免违法？过去形成了这么一种现象，就是不到违法的程度大家都可以“包容”、“宽容”，到了违法就由他去吧。这是对党和干部不负责任的表现。空军的同志说，培养一名飞行员要花相当于其体重一样重的黄金。我们培养一名省部级干部要多少代价？很多干部从基层做起，慢慢成长起来，最后毁于一旦，一失足成千古恨。出问题的人之前就会有迹象，为什么不及时帮助他们认识和解决问题呢？这就需要把纪律挺在前面。

今年 1 月开始实施的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，明确了党员追求的高标准和管党治党的戒尺。有了执纪监督尺子，就要在贯彻执行上下功夫。各级党委和纪委要首先加强对维护党章、执行党的路线方针政策和决议情况的监督检查，重点检查落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神的情况，贯彻落实党中央重大决策部署的情况，确保党的集中统一，保证党中央政令畅通。

有权就有责，权责要对等。问责不能感情用事，不能有怜悯之心，要“较真”、“叫板”，发挥震慑效应。前年，我们对湖南衡阳发生的以贿赂手段破坏选举案件严肃问责，给予党纪政纪处分 467 人，移送司法机关处理 69 人。去年，我们又对南充拉票贿选案进行彻底调查，对全部 477 名涉案人员严肃处理。这两起案件性质极为恶劣，是对我们党和社会主义民主制度的挑战。坚决查处这些案件，实施严厉问责，体现了失职必究、执纪必严的鲜明态度。今年，地方领导班子开始换届，要严肃政治纪律和组



织纪律，做好问责工作，加大监督和查处力度，确保换届风清气正。任何地方、部门、单位，发生了党的领导作用不发挥、贯彻党的路线方针政策走样、管党治党不严不实、选人用人失察、发生严重“四风”和腐败现象、巡视整改不力等问题，就要抓住典型严肃追责。既追究主体责任、监督责任，又上查一级追究领导责任、党组织责任。要完善和规范责任追究工作，建立健全责任追究典型问题通报制度，把问责同其他监督方式结合起来，以问责常态化促进履职到位，促进党的纪律执行到位。

第二，坚持坚持再坚持，把作风建设抓到底。作风问题本质上是党性问题。对我们共产党人来讲，能不能解决好作风问题，是衡量对马克思主义信仰、对社会主义和共产主义信念、对党和人民忠诚的一把十分重要的尺子。我们既要用铁的纪律整治各种面上的顶风违纪行为，更要睁大火眼金睛，任凭不正之风“七十二变”，也要把它们揪出来，有多少就处理多少。抓作风建设要返璞归真、固本培元，在加强党性修养的同时，弘扬中华优秀传统文化。

这里，我还要强调一下家风问题。从近年来查处的腐败案件看，家风败坏往往是领导干部走向严重违纪违法的重要原因。不少领导干部不仅在前台大搞权钱交易，还纵容家属在幕后收钱敛财，子女等也利用父母影响经商谋利、大发不义之财。有的将自己从政多年积累的“人脉”和“面子”，用在为子女非法牟利上，其危害不可低估。古人说：“将教天下，必定其家，必正其身。”“莫用三爷，废职亡家。”“心术不可得罪于天地，言行要留好样与儿孙。”

在培育良好家风方面，老一辈革命家为我们作出了榜样。每一位领导干部都要把家风建设摆在重要位置，廉洁修身、廉洁齐家，在管好自己的同时，严格要求配偶、子女和身边工作人员。在年前的中央政治局专题民



主生活会上，我专门强调了这个问题。我说，我在这里跟大家语重心长嘱咐，要操这点心，家里那点事有时不经意可能就溜过去了，要留留神，防微杜渐，不要护犊子。干部子弟也要遵纪守法，不要以为是干部子弟就谁都奈何不了了。触犯了党纪国法都要处理，而且要从严处理，做给老百姓看。

对那些盘根错节的复杂问题、年代久远的遗留问题、长期形成的惯性问题，要以燕子垒窝的恒劲、蚂蚁啃骨的韧劲、老牛爬坡的拼劲，坚持不懈，攻坚克难，善作善成。

第三，实现不敢腐，坚决遏制腐败现象滋生蔓延势头。只要谁敢搞腐败，就必须付出代价。一棵参天大树，如任蛀虫繁衍啃咬，最终必会逐渐枯萎。惩治腐败这一手必须紧抓不放、利剑高悬，坚持无禁区、全覆盖、零容忍。要重点查处政治问题和腐败问题交织，不收敛不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈、现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部。要深入剖析严重违纪违法干部的典型案例，发挥警示、震慑、教育作用。

要加大国际追逃追赃力度，推动二十国集团、亚太经合组织、《联合国反腐败公约》等多边框架下的国际合作，实施重大专项行动，把惩治腐败的天罗地网撒向全球，让已经潜逃的无处藏身，让企图外逃的丢掉幻想。

第四，推动全面从严治党向基层延伸。当前，基层干部队伍主流是好的，但在一些地方、部门、单位，基层干部不正之风和腐败问题还易发多发、量大面广。有的搞雁过拔毛，挖空心思虚报冒领、克扣甚至侵占惠农专项资金、扶贫资金；有的在救济、补助上搞优亲厚友、吃拿卡要；有的高高在上，漠视群众疾苦，形式主义、官僚主义严重；有的执法不公，甚至成为家族势力、黑恶势力的代言人，横行乡里、欺压百姓。



相对于“远在天边”的“老虎”，群众对“近在眼前”嗡嗡乱飞的“蝇贪”感受更为真切。“微腐败”也可能成为“大祸害”，它损害的是老百姓切身利益，啃食的是群众获得感，挥霍的是基层群众对党的信任。对基层贪腐以及执法不公等问题，要认真纠正和严肃查处，维护群众切身利益，让群众更多感受到反腐倡廉的实际成果。

县委是我们党执政兴国的“一线指挥部”，县委书记就是“一线总指挥”。省市两级党委要落实主体责任，抓好县委这个关键，特别是要强化县委书记的责任担当，加强基层组织和干部队伍建设，把基层党组织建设成坚强战斗堡垒，充分发挥广大党员、干部先锋模范作用。

第五，标本兼治，净化政治生态。政治生态好，人心就顺、正气就足；政治生态不好，就会人心涣散、弊病丛生。当前，有的地方和部门正气不彰、邪气不祛；“明规矩”名存实亡，“潜规则”大行其道；求真务实、埋头苦干的受到排挤，好大喜功、急功近利的如鱼得水。这种风气不纠正、不扭转，对干部队伍杀伤力很大。“浇风易渐，淳化难归。”净化政治生态同修复自然生态一样，绝非一朝一夕之功，需要综合施策、协同推进。

各级领导干部特别是高级干部要从自身做起，给下级带个好头。中华民族历来都有珍惜名节、注重操守、干净为官的传统，历来都讲“为政以德”、“守土有责”，领导干部要秉公用权、廉洁用权，做遵纪守法的模范，同时要坚持原则、敢抓敢管。要坚持正确用人导向，把好干部选出来、用起来，促进能者上、庸者下、劣者汰。要抓住建章立制，立“明规矩”、破“潜规则”，围绕发生的腐败案例，查找漏洞，吸取教训，着重完善党内政治生活等各方面制度，压缩消极腐败现象生存空间和滋生土壤，通过体制机制改革和制度创新促进政治生态不断改善。



习近平在庆祝全国人民代表大会 成立六十周年大会上的讲话

(2014 年 9 月 5 日)

同志们，朋友们：

60 年前，我们人民共和国的缔造者们，同经过普选产生的 1200 多名全国人大代表一道，召开了第一届全国人民代表大会第一次会议，通过了《中华人民共和国宪法》，从此建立起中华人民共和国的根本政治制度——人民代表大会制度。中国这样一个有 5000 多年文明史、几亿人口的国家建立起人民当家作主的新型政治制度，在中国政治发展史乃至世界政治发展史上都是具有划时代意义的。

今天，我们在这里隆重集会，庆祝全国人民代表大会成立 60 周年，就是要回顾人民代表大会制度建立和发展的历程，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，在新的历史起点上坚持和完善人民代表大会制度，更好组织和动员全国各族人民为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。

同志们、朋友们！

在中国建立什么样的政治制度，是近代以后中国人民面临的一个历史性课题。为解决这一历史性课题，中国人民进行了艰辛探索。

1840 年鸦片战争后，中国逐步成为半殖民地半封建社会。那个时代，为了挽救民族危亡、实现民族振兴，中国人民和无数仁人志士孜孜不倦寻找着适合国情的政治制度模式。辛亥革命之前，太平天国运动、洋务运动、戊戌变法、义和团运动、清末新政等都未能取得成功。辛亥革命之后，中国尝试过君主立宪制、帝制复辟、议会制、多党制、总统制等各种形式，



各种政治势力及其代表人物纷纷登场，都没能找到正确答案，中国依然是山河破碎、积贫积弱，列强依然在中国横行霸道、攫取利益，中国人民依然生活在苦难和屈辱之中。

事实证明，不触动旧的社会根基的自强运动，各种名目的改良主义，旧式农民战争，资产阶级革命派领导的民主主义革命，照搬西方政治制度模式的各种方案，都不能完成中华民族救亡图存和反帝反封建的历史任务，都不能让中国的政局和社会稳定下来，也都谈不上为中国实现国家富强、人民幸福提供制度保障。

在中国人民顽强前行的伟大斗争中，中国共产党诞生了。自成立之日起，中国共产党就以实现中国人民当家作主和中华民族伟大复兴为己任，为“索我理想之中华”矢志不渝，“唤起工农千百万”，进行艰苦卓绝的革命斗争，终于彻底推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，建立了人民当家作主的新中国，亿万中国人民从此成为国家和社会的主人。这一伟大历史事件，从根本上改变了近代以后中国内忧外患、任人宰割的悲惨命运。

中国共产党领导中国人民取得革命胜利后，国家政权应该怎样组织？国家应该怎样治理？这是一个关系国家前途、人民命运的根本性问题。经过实践探索和理论思考，中国共产党人找到了答案。早在 1940 年，毛泽东同志就说到：“没有适当形式的政权机关，就不能代表国家。中国现在可以采取全国人民代表大会、省人民代表大会、县人民代表大会、区人民代表大会直到乡人民代表大会的系统，并由各级代表大会选举政府。”

新中国的诞生，为中国人民把这一构想付诸实践奠定了前提、创造了条件。1949 年 9 月，具有临时宪法地位的《中国人民政治协商会议共同纲



领》庄严宣告，新中国实行人民代表大会制度。1954 年 9 月，一届全国人大一次会议通过的《中华人民共和国宪法》明确规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”

在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会 100 多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。

60 年来特别是改革开放 30 多年来，人民代表大会制度不断得到巩固和发展，展现出蓬勃生机活力。60 年的实践充分证明，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。邓小平同志曾经说过：“我们实行的就是全国人民代表大会一院制，这最符合中国实际。如果政策正确，方向正确，这种体制益处很大，很有助于国家的兴旺发达，避免很多牵扯。”江泽民同志强调：人民代表大会制度“是我们党长期进行人民政权建设的经验总结，也是我们党对国家事务实施领导的一大特色和优势”。胡锦涛同志也指出：“人民代表大会制度是中国人民当家作主的重要途径和最高实现形式，是中国社会主义政治文明的重要制度载体。”

在新的奋斗征程上，必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。这是时代赋予我们的光荣任务。

同志们、朋友们！

在中国，发展社会主义民主政治，保证人民当家作主，保证国家政治生活既充满活力又安定有序，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依



法治国有机统一。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排。

——坚持和完善人民代表大会制度，必须毫不动摇坚持中国共产党的领导。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。没有共产党，就没有新中国，就没有新中国的繁荣富强。坚持中国共产党这一坚强领导核心，是中华民族的命运所系。中国共产党的领导，就是支持和保证人民实现当家作主。我们必须坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，通过人民代表大会制度，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。要支持和保证国家政权机关依照宪法法律积极主动、独立负责、协调一致开展工作。要不断加强和改善党的领导，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，善于运用民主集中制原则维护党和国家权威、维护全党全国团结统一。

——坚持和完善人民代表大会制度，必须保证和发展人民当家作主。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。人民民主是社会主义的生命。没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。我们必须坚持国家一切权力属于人民，坚持人民主体地位，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。要扩大人民民主，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，从各层次各领域扩大公民有序政治参与，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。国家各项工作都要贯彻党的群众路线，密切同人民群众的联系，倾听人民呼声，回应人民期待，不断解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，凝聚起最广大人民智慧和力量。



——坚持和完善人民代表大会制度，必须全面推进依法治国。发展人民民主必须坚持依法治国、维护宪法法律权威，使民主制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。宪法是国家的根本法，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。我们必须坚持把依法治国作为党领导人民治理国家的基本方略、把法治作为治国理政的基本方式，不断把法治中国建设推向前进。要通过人民代表大会制度，弘扬社会主义法治精神，依照人民代表大会及其常委会制定的法律法规来展开和推进国家各项事业和各项工作，保证人民平等参与、平等发展权利，维护社会公平正义，尊重和保障人权，实现国家各项工作法治化。

——坚持和完善人民代表大会制度，必须坚持民主集中制。民主集中制是中国国家组织形式和活动方式的基本原则。人民代表大会统一行使国家权力，全国人民代表大会是最高国家权力机关，地方各级人民代表大会是地方国家权力机关。我们必须坚持人民通过人民代表大会行使国家权力；各级人民代表大会都由民主选举产生，对人民负责、受人民监督；各级国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对人大负责、受人大监督；国家机关实行决策权、执行权、监督权既有合理分工又有相互协调；在中央统一领导下，充分发挥地方主动性和积极性，保证国家统一高效组织推进各项事业。

同志们、朋友们！

人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。新形势下，我们要毫不动摇坚持人民代表大会制度，也要与时俱进完善人民代表大会制度。当前和今后一个时期，要着重抓好以下几个重要环节的工作。



第一，加强和改进立法工作。“国无常强，无常弱。奉法者强则国强，奉法者弱则国弱。”经过长期努力，中国特色社会主义法律体系已经形成，我们国家和社会生活各方面总体上实现了有法可依，这是我们取得的重大成就，也是我们继续前进的新起点。形势在发展，时代在前进，法律体系必须随着时代和实践发展而不断发展。

我们要加强重要领域立法，确保国家发展、重大改革于法有据，把发展改革决策同立法决策更好结合起来。要坚持问题导向，提高立法的针对性、及时性、系统性、可操作性，发挥立法引领和推动作用。要抓住提高立法质量这个关键，深入推进科学立法、民主立法，完善立法体制和程序，努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意愿、得到人民拥护。

第二，加强和改进法律实施工作。法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。“法令行则国治，法令弛则国乱。”各级国家行政机关、审判机关、检察机关是法律实施的重要主体，必须担负法律实施的法定职责，坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究现象，坚决整治以权谋私、以权压法、徇私枉法问题，严禁侵犯群众合法权益。

我们要全面落实依法治国基本方略，坚持法律面前人人平等，加快建设社会主义法治国家，不断推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法进程。要深入推进依法行政，加快建设法治政府。各级行政机关必须依法履行职责，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，决不允许任何组织或者个人有超越法律的特权。要深入推进公正司法，深化司法体制改革，加快建设公正高效权威的司法制度，完善人权司法保障制度，严肃惩治司法腐败，让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

第三，加强和改进监督工作。人民的眼睛是雪亮的，人民是无所不在的监督力量。只有让人民来监督政府，政府才不会懈怠；只有人人起来负



责，才不会人亡政息。人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。

各级人大及其常委会要担负起宪法法律赋予的监督职责，维护国家法制统一、尊严、权威，加强对“一府两院”执法、司法工作的监督，确保法律法规得到有效实施，确保行政权、审判权、检察权得到正确行使。地方人大及其常委会要依法保证宪法法律、行政法规和上级人大及其常委会决议在本行政区域内得到遵守和执行。要加强党纪监督、行政监察、审计监督、司法监督和国家机关内部各种形式的纪律监督。要拓宽人民监督权力的渠道，公民对于任何国家机关和国家工作人员有提出批评和建议的权利，对于任何国家机关和国家工作人员的违法失职行为有向有关国家机关提出申诉、控告或者检举的权利。要健全申诉控告检举机制，加强检察监督，切实做到有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿、违法必追究。

一个政党，一个政权，其前途命运取决于人心向背。人民群众反对什么、痛恨什么，我们就要坚决防范和打击。人民群众最痛恨腐败现象，我们就必须坚定不移反对腐败。要坚持用制度管权管事管人，抓紧形成不想腐、不能腐、不敢腐的有效机制，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，把权力关进制度的笼子里。要坚持“老虎”、“苍蝇”一起打，坚持有腐必反、有贪必肃，下最大气力解决腐败问题，努力营造风清气正的党风政风和社会风气，不断以反腐倡廉的新成效取信于民。

第四，加强同人大代表和人民群众的联系。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。我们国家的名称，我们各级国家机关的名称，都冠以“人民”的称号，这是我们对中国特色社会主义政权的基本定位。中国 260 多万各级人大代表，都要忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力。各级国家机关及其工作人



员，不论做何种工作，说到底都是为人民服务。这一基本定位，什么时候都不能含糊、不能淡化。

各级国家机关加强同人大代表的联系、加强同人民群众的联系，是实行人民代表大会制度的内在要求，是人民对自己选举和委派代表的基本要求。各级国家机关及其工作人员一定要为人民用权、为人民履职、为人民服务，把加强同人大代表和人民群众的联系作为对人民负责、受人民监督的重要内容，虚心听取人大代表、人民群众意见和建议，积极回应社会关切，自觉接受人民监督，认真改正工作中的缺点和错误。

第五，加强和改进人大工作。新的形势和任务对各级人大及其常委会工作提出了更高要求。要按照总结、继承、完善、提高的原则，推进人民代表大会制度理论和实践创新，推动人大工作提高水平。

各级人大及其常委会要坚持正确政治方向，增强代表人民行使管理国家权力的政治责任感，履行宪法法律赋予的职责。要健全人大常委会组成人员联系本级人大代表机制，畅通社情民意反映和表达渠道，支持和保证人大代表依法履职，优化人大常委会、专门委员会组成人员结构，完善人大组织制度、工作制度、议事程序。各级党委要加强和改善党对人大工作的领导，支持和保证人大及其常委会依法行使职权、开展工作。

同志们、朋友们！

人民民主是中国共产党始终高举的旗帜。在前进道路上，我们要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，继续推进社会主义民主政治建设、发展社会主义政治文明。

以什么样的思路来谋划和推进中国社会主义民主政治建设，在国家政治生活中具有管根本、管全局、管长远的作用。古今中外，由于政治发展道路选择错误而导致社会动荡、国家分裂、人亡政息的例子比比皆是。中



国是一个发展中大国，坚持正确的政治发展道路更是关系根本、关系全局的重大问题。

设计和发展国家政治制度，必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一。要坚持从国情出发、从实际出发，既要把握长期形成的历史传承，又要把握走过的发展道路、积累的政治经验、形成的政治原则，还要把握现实要求、着眼解决现实问题，不能割断历史，不能想象突然就搬来一座政治制度上的“飞来峰”。政治制度是用来调节政治关系、建立政治秩序、推动国家发展、维护国家稳定的，不可能脱离特定社会政治条件来抽象评判，不可能千篇一律、归于一尊。在政治制度上，看到别的国家有而我们没有就简单认为有欠缺，要搬过来；或者，看到我们有而别的国家没有就简单认为是多余的，要去除掉。这两种观点都是简单化的、片面的，因而都是不正确的。

“橘生淮南则为橘，生于淮北则为枳”。我们需要借鉴国外政治文明有益成果，但绝不能放弃中国政治制度的根本。中国有 960 多万平方公里土地、56 个民族，我们能照谁的模式办？谁又能指手画脚告诉我们该怎么办？对丰富多彩的世界，我们应该秉持兼容并蓄的态度，虚心学习他人的好东西，在独立自主的立场上把他人的好东西加以消化吸收，化成我们自己的好东西，但决不能囫囵吞枣、决不能邯郸学步。照抄照搬他国的政治制度行不通，会水土不服，会画虎不成反类犬，甚至会把国家前途命运葬送掉。只有扎根本国土壤、汲取充沛养分的制度，才最可靠、也最管用。

世界上不存在完全相同的政治制度，也不存在适用于一切国家的政治制度模式。“物之不齐，物之情也。”各国国情不同，每个国家的政治制度都是独特的，都是由这个国家的人民决定的，都是在这个国家历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结



果。中国特色社会主义政治制度之所以行得通、有生命力、有效率，就是因为它是从中国的社会土壤中生长起来的。中国特色社会主义政治制度过去和现在一直生长在中国的社会土壤之中，未来要继续茁壮成长，也必须深深扎根于中国的社会土壤。

同志们、朋友们！

评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督。

经过长期努力，我们在解决这些重点问题上都取得了决定性进展。我们废除了实际上存在的领导干部职务终身制，普遍实行领导干部任期制度，实现了国家机关和领导层的有序更替。我们不断扩大人民有序政治参与，人民实现了内容广泛、层次丰富的当家作主。我们坚持发展最广泛的爱国统一战线，发展独具特色的社会主义协商民主，有效凝聚了各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士的智慧 and 力量。我们努力建设了解民情、反映民意、集中民智、珍惜民力的决策机制，增强决策透明度和公众参与度，保证了决策符合人民利益和愿望。我们积极发展广纳群贤、充满活力的选人用人机制，广泛把各方面优秀人才集聚到党和国家各项事业中来。我们坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，全社会法治水平不断提高。我们建立健全多层次监督体系，完善各类公开办事制度，保证党和国家领导机关和人员按照法定权限和程序行使权力。



中国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，实行民族区域自治制度，实行基层群众自治制度，具有鲜明的中国特色。这样一套制度安排，能够有效保证人民享有更加广泛、更加充实的权利和自由，保证人民广泛参加国家治理和社会治理；能够有效调节国家政治关系，发展充满活力的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系，增强民族凝聚力，形成安定团结的政治局面；能够集中力量办大事，有效促进社会生产力解放和发展，促进现代化建设各项事业，促进人民生活质量和水平不断提高；能够有效维护国家独立自主，有力维护国家主权、安全、发展利益，维护中国人民和中华民族的福祉。

改革开放 30 多年来，中国经济实力、综合国力、人民生活水平不断跨上新台阶，我们不断战胜前进道路上各种世所罕见的艰难险阻，中国各民族长期共同团结奋斗、共同繁荣发展，中国社会长期保持和谐稳定。这些事实充分证明，中国社会主义民主政治具有强大生命力，中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路。

同志们、朋友们！

一个国家的政治制度决定于这个国家的经济社会基础，同时又反作用于这个国家的经济社会基础，乃至起到决定性作用。在一个国家的各种制度中，政治制度处于关键环节。所以，坚定中国特色社会主义制度自信，首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信，增强走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心。

中国特色社会主义民主是个新事物，也是个好事物。当然，这并不是说，中国政治制度就完美无缺了，就不需要完善和发展了。制度自信不是自视清高、自我满足，更不是裹足不前、固步自封，而是要把坚定制度自



信和不断改革创新统一起来，在坚持根本政治制度、基本政治制度的基础上，不断推进制度体系完善和发展。我们一直认为，我们的民主法治建设同扩大人民民主和经济社会发展的要求还不完全适应，社会主义民主政治的体制、机制、程序、规范以及具体运行上还存在不完善的地方，在保障人民民主权利、发挥人民创造精神方面也还存在一些不足，必须继续加以完善。在全面深化改革进程中，我们要积极稳妥推进政治体制改革，以保证人民当家作主为根本，以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标，不断建设社会主义政治文明。

发展社会主义民主政治，是推进国家治理体系和治理能力现代化的题中应有之义。党的十八届三中全会提出的全面深化改革总目标，是两句话组成的一个整体，即完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。前一句规定了根本方向，我们的方向就是中国特色社会主义道路，而不是其他什么道路。后一句规定了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。两句话都讲，才是完整的。

发展社会主义民主政治，关键是要增加和扩大我们的优势和特点，而不是要削弱和缩小我们的优势和特点。我们要坚持发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，保证党领导人民有效治理国家，切实防止出现群龙无首、一盘散沙的现象。我们要坚持国家一切权力属于人民，既保证人民依法实行民主选举，也保证人民依法实行民主决策、民主管理、民主监督，切实防止出现选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象。我们要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强社会各种力量的合作协调，切实防止出现党争纷沓、相互倾轧的现象。我们要坚持和完善民族区域自治制度，巩固平等团结互助和谐的社会主义民族关系，促进各民族和睦相处、和衷共济、和



谐发展，切实防止出现民族隔阂、民族冲突的现象。我们要坚持和完善基层群众自治制度，发展基层民主，保障人民依法直接行使民主权利，切实防止出现人民形式上有权、实际上无权的现象。我们要坚持和完善民主集中制的制度和原则，促使各类国家机关提高能力和效率、增进协调和配合，形成治国理政的强大合力，切实防止出现相互掣肘、内耗严重的现象。

总之，我们要不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，更好发挥中国特色社会主义政治制度的优越性，为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。

同志们、朋友们！

60 年一甲子。此时此刻，让我们一起来重温毛泽东同志 60 年前在第一届全国人民代表大会第一次会议上讲的一段话，他说：“我们有充分的信心，克服一切艰难困苦，将我国建设成为一个伟大的社会主义共和国。我们正在前进。我们正在做我们的前人从来没有做过的极其光荣伟大的事业。我们的目的一定要达到。我们的目的一定能够达到。”

当代中国共产党人和中国人民一定要把这个崇高使命担当起来，不断发展具有强大生命力的社会主义民主政治，在实现中国梦的伟大奋斗中，共同创造中国人民和中华民族更加幸福美好的未来，大家一起努力吧！



栗战书在深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会上的讲话

(2018 年 9 月 26 日)

同志们：

经党中央批准，今天，我们召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会，目的是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步增强“四个意识”，坚定制度自信，强化责任担当，在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下，发挥各级人大的职能作用，推动人民代表大会制度和人大工作与时俱进、完善发展。

在此时此地召开这样一个会议，具有特殊的意义。其一，这是人大深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的具体举措。我们用新的指导思想武装头脑、统领人大工作，这其中，学习好、研究好、宣传好、贯彻好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是人大同志的首要任务和看家本领，也是做好新时代人大工作的根本保证。其二，党的十八大以来，全国人大和地方各级人大认真学习贯彻习近平总书记关于人民代表大会制度和人大工作的重要思想，进行了新的探索和实践，积累了许多好的经验和做法。加强这方面的理论和实践成果交流，有利于推动各级人大统一思想认识，积极主动作为，不断提升人大工作水平。其三，河北省委继承了当年习总书记在河北工作时的好作风、好传统，全省工作特别是王东峰同志刚才讲的七个始终坚持，体现了高度的政治自觉。省委高度重视人大工作，河北省人大及其常委会的工作也有不少创新和亮点，在深化对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的学习研究、贯彻落实上也有好的成果。



下面，我围绕学习研究宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，从三个方面讲一些体会和意见，同大家一道交流。

一、准确把握习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导，推动人大工作取得历史性成就。习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治发表一系列重要论述，拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，标志着我们党对人民代表大会制度的规律性认识达到了一个新的高度。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，科学阐述了国家根本政治制度的历史必然、特点优势、实践要求，明确提出了做好新时代人大工作的重大原则、思路举措、重点任务，我们要全面学习领会。

第一，坚持中国共产党的领导。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，是最高政治领导力量。必须坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，维护党中央权威和集中统一领导，通过人民代表大会制度，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行，使党的主张通过法定程序成为国家意志，使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，保证党领导人民有效治理国家。

第二，坚持走中国特色社会主义政治发展道路。这条道路是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。坚持正确的政治发展道路是关系根本、关系全局的重大问题。我们需要借鉴人类政治文明的有益成果，但绝不照搬西方政治制度模式，绝不放弃我国社会主义政治制度的根本。



第三，坚持和完善人民代表大会制度。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，支撑中国国家治理体系和治理能力，集中体现社会主义民主政治的特点和优势。必须长期坚持、全面贯彻、不断发展人民代表大会制度，充分发挥国家根本政治制度作用，通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

第四，坚持人民当家作主。人民当家作主是我们党矢志不渝的奋斗目标。发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。必须坚持国家一切权力属于人民，坚持人民主体地位，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主，不断解决好人民最关心最直接最现实的利益问题。

第五，坚持全面依法治国。坚定不移走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。通过人民代表大会制度，弘扬社会主义法治精神，依照人民代表大会及其常委会制定的法律法规来展开和推进国家各项事业和各项工作，保证人民平等参与、平等发展权利，维护社会公平正义，尊重和保障人权，实现国家各项工作法治化。

第六，坚持民主集中制。民主集中制是中国国家组织形式和活动方式的基本原则。坚持人民代表大会统一行使国家权力，实行决策权、执行权、监督权既有合理分工又有相互协调，保证国家机关依照法定权限和程序行使职权、履行职责，坚持在党中央统一领导下，充分发挥地方主动性和积极性，保证国家统一高效组织推进各项事业。

第七，坚持全面贯彻实施宪法。坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。全面贯彻实施宪法是建设社会主义法



治国家的首要任务和基础性工作。必须把宣传和树立宪法权威作为全面推进依法治国的重大事项抓紧抓好，健全宪法实施监督机制和程序，把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平。

第八，坚持以良法促进发展、保障善治。完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，把发展改革决策同立法决策更好结合起来，加强重要领域立法，确保国家发展、重大改革于法有据。抓住提高立法质量这个关键，推进科学立法、民主立法、依法立法，遵循和把握立法规律，使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。

第九，坚持正确监督、有效监督。人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。在我们的政治体制中，人大就是要对“一府两院”起监督作用。人大要把宪法法律赋予的监督权用起来，坚持监督和支持相结合，确保法律法规得到有效实施，确保党中央重大决策部署贯彻落实。

第十，坚持民有所呼、我有所应。各级国家机关加强同人大代表的联系、加强同人民群众的联系，是实行人民代表大会制度的内在要求，是人民对自己选举和委派代表的基本要求。要紧紧抓住人民代表大会这一主要民主渠道，把加强同人大代表和人民群众的联系作为对人民负责、受人民监督的重要内容，虚心听取人大代表、人民群众意见和建议，积极回应社会关切，自觉接受人民监督。

上面列举的十个方面，是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的主要内容。总书记关于人大制度和人大工作的重要论述还有很多，并且在不断丰富发展、与时俱进。我们要全面、持续、深入地学习领会总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，自觉用以指导和推进新时代人大工作。



二、深刻认识习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的时代意义、理论意义、实践意义

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，回答了新时代坚持好完善好人民代表大会制度的重大课题。我们学习总书记的重要思想，要深入领会其精神实质和重大意义，知其然更知其所以然，以理论清醒保证政治坚定，以思想自觉引领行动自觉。

1. 总书记的重要思想具有恢弘的历史纵深感。在一个国家的各种制度中，政治制度处于关键环节。以什么样的思路来谋划和选择政治制度模式，关系国家的前途命运。习近平总书记指出：“设计和发展国家政治制度，必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一。要坚持从国情出发、从实际出发，既要把握长期形成的历史传承，又要把握走过的发展道路、积累的政治经验、形成的政治原则，还要把握现实要求、着眼解决现实问题，不能割断历史，不能想象突然就搬来一座政治制度上的‘飞来峰’。”这段论述，讲清楚了一个国家怎样才能建立好的政治制度，是对我们党领导人民探索建立发展人民代表大会制度的规律性总结。

1840 年鸦片战争后，中国逐渐成为半殖民地半封建国家。围绕建立什么样的政治制度，中国人民进行了艰辛探索。中国尝试过君主立宪制、议会制、多党制、总统制等各种形式，都没有改变国家一盘散沙、人民苦难深重的局面。1921 年中国共产党成立，从一开始就肩负起为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的历史重任。经过浴血奋战和不断探索，中国共产党人找到了适合中国国情的根本政治制度，这就是共产党领导的、人民当家作主的、民主集中制的人民代表大会制度。

中国共产党第一次全国代表大会通过党的第一个纲领，明确提出“本党承认苏维埃管理制度，把工人、农民和士兵组织起来”。在大革命时期，



我们党领导工农运动，在城市建立罢工工人代表大会和市民代表会议，在农村组建农民协会，进行了政权建设的最初探索。

在土地革命战争时期，我们党领导人民建立苏维埃政权，实行工农兵代表大会制度。1931 年 11 月 7 日，中华苏维埃第一次全国代表大会在江西瑞金召开，通过《中华苏维埃共和国宪法大纲》，选举产生中华苏维埃共和国临时中央政府，选举毛泽东同志为中央执行委员会主席和人民委员会主席。“毛主席”的称呼就是从这时候开始的。除中央苏区外，其他革命根据地也建立起苏维埃政权。党领导的苏维埃政权是工农民主专政的新型政权，工农兵代表大会制度具有了人民代表大会制度的基本形态。

抗日战争时期，我们党领导建立了抗日民族统一战线性质的政权，陕甘宁边区实行了以“三三制”为原则的参议会制度。1939 年 1 月，陕甘宁边区召开第一届参议会第一次会议，正式成立陕甘宁边区政府。经过这些探索，1940 年 1 月，毛泽东同志在《新民主主义论》中指出：“中国现在可以采取全国人民代表大会、省人民代表大会、县人民代表大会、区人民代表大会直到乡人民代表大会的系统，并由各级代表大会选举政府。”1945 年 4 月，毛泽东同志在《论联合政府》中进一步指出：“新民主主义的政权组织，应该采取民主集中制，由各级人民代表大会决定大政方针，选举政府。”这表明我们党在总结实践经验的基础上，提出了建立人民代表大会制度的构想。由于历史条件的限制，这一构想没有在抗战时期实行起来。

解放战争时期，我们党在各解放区相继召开人民代表会议，向正式建立人民代表大会制度过渡。1948 年 8 月，华北临时人民代表大会在石家庄召开，这是新中国成立前第一次冠以“人民代表大会”的权力机构，大会选举产生了华北人民政府，为夺取全国政权、建立中央人民政府进行了探索性试验。董必武同志在开幕词中说：“我们华北临时人民代表大会已经



宣布开幕了，它是一个临时性的，而且也是华北一个地区的。但是，它将成为全国人民代表大会的前奏和雏形。”1949年7月，石家庄市第一次人民代表大会召开，选举产生市人民政府委员会。石家庄成为全国第一个召开人民代表大会的城市。

1949年9月，中国人民政治协商会议第一届全体会议召开，通过具有临时宪法地位的《中国人民政治协商会议共同纲领》，宣告新中国实行人民代表大会制度。

1954年9月，第一届全国人民代表大会第一次会议在北京召开，通过新中国第一部宪法，标志着人民代表大会制度在全国范围内建立起来，开辟了中国人民当家作主的历史新纪元。

历史充分说明，人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，不是凭空设想出来的，也不是从外国照搬过来的，是我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、领导人民经过长期奋斗和探索得来的。只有熟悉这段历史，我们才能更加深刻、充分地领会到习近平总书记指出的：“在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。”对我们党领导人民历尽千辛万苦、付出各种代价建立的国家根本政治制度，必须倍加珍惜，切实坚持好、完善好、实践好。

2.总书记的重要思想展示了坚定的政治自信。习近平总书记讲过：“在政治制度模式上，我们就是要咬定青山不放松、任尔东西南北风。”我们说人民代表大会制度是个好制度，好就好在它能够保障党领导人民有效治理国家，能够把民主和集中有机统一起来，能够集中力量办大事，能够保证国家各项工作的制度化法律化，能够保证党和国家事业的连续性稳定性，能够凝聚各方面力量为实现既定目标不懈奋斗。



新中国成立以来，我们党通过人民代表大会制度，发挥各国家机关职能作用，调动人民群众积极性、主动性、创造性，持续不断地推进社会主义现代化建设。1949 年新中国成立时，中国 GDP 只有 189 亿美元，人均 35 美元；1978 年为 1473 亿美元，人均 156 美元；2017 年达到 12.2 万多亿美元，稳居世界第二，人均超过 8800 美元。再说说中国的减贫成就。改革开放以来，中国累计减少农村贫困人口 7.4 亿，这一数字比拉美或欧盟的人口还要多。中国这样一个有 13 亿多人口、960 多万平方公里土地、56 个民族，承受着世界上最庞大的人口、资源和环境压力，面临最复杂国情的国家，能够实现长期、快速、持续的发展，最根本的原因就是有中国共产党的领导，有中国特色社会主义政治制度的支撑。

邓小平同志曾经讲过：“我们评价一个国家的政治体制、政治结构和政策是否正确，关键看三条：第一是看国家的政局是否稳定；第二是看能否增进人民的团结，改善人民的生活；第三是看生产力能否得到持续发展。”习近平总书记提出了评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的“八个能否”标准。无论用哪一条来评判，我们都可以充满自信地说，中国的政治体制具有强大的优势，人民代表大会制度是一套有效保证能干事、干好事、干成事的政治制度，是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。我们坚定中国特色社会主义制度自信，首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信、对人民代表大会制度的自信。

3. 总书记的重要思想来自于丰富的实践和深刻的理论思考。习近平总书记在地方的工作了 25 年，是从基层一级一级成长起来的领导人。总书记不仅担任过地方党委、政府一把手，还担任过福州市人大常委会主任、浙江省人大常委会主任。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重



要思想，很多都同总书记主政地方时的思考 and 实践一脉相承又不断发展。特别是担任浙江省委书记、省人大常委会主任时，对人大工作、立法工作进行了系统思考 and 实践。习近平总书记指出，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，必须在制度上作出安排 and 设计，人大制度正是这一有效载体。总书记还提出了做好人大工作需要处理和把握好的五个关系：一是坚持党的领导与发挥人大作用的关系，二是加快发展与法制保障的关系，三是依法办事与开拓创新的关系，四是监督与支持的关系，五是人大与人民群众的关系。

总书记对立法工作进行了全面思考，就加强地方立法工作提出了许多在今天看来仍然具有重要指导意义的论述 and 要求。一是坚持党对立法工作的领导。他指出，“党委要高度重视法制建设，进一步改进 and 加强对立法工作的领导，适时提出立法建议，及时研究立法工作中重大问题。……这是立法工作的一个政治原则，也是做好立法工作的根本保证。”二是坚持立法为民。他指出，“要坚决摒弃立法就是管理老百姓的错误观念，坚决克服 and 防止部门利益法制化的倾向，牢固树立立法要维护人民根本利益、体现人民共同意志的思想，真正把社会主义法律大厦建立在人民权利的基础之上。”三是发挥人大在立法中的主导作用。他指出，“要从偏重政府部门力量、‘闭门’立法向注重发挥人大主导作用、‘开门’立法转变，保障人民群众通过多种途径参与立法活动。”四是坚持法制统一，突出地方特色，增强可操作性。他指出，“地方立法，作为国家法律和行政法规的重要补充，必须坚持法制统一，坚持以宪法 and 国家法律、法规为依据，不与宪法 and 国家法律、法规相抵触。”“地方特色是地方立法的生命力所在。必须紧密结合我省经济社会发展的实际，充分发挥其补充、先行、创制的作用，体现地方特色，提高针对性、可操作性，防止照抄照转，‘大



而全’、‘小而全’。”五是立法要与改革发展相适应。他指出，“立法要为发展服务，要坚持立法决策与改革、发展、稳定的重大决策相结合。”

“对不适应改革开放和现代化建设的地方性法规或规章，要及时按照法定程序，该修改的修改，该废止的废止，需要重新制定的重新制定，需要作出法律解释的及时作出解释，使我们的地方立法与时俱进，体现时代要求，避免落后于改革发展的实践。”六是不断提高立法质量。他指出，“围绕提高立法质量这一目标，总结经验、改进方式、完善机制，进一步拓宽法规草案起草渠道，提高立法的科学性、民主性和公开性。”

习近平总书记十多年前在浙江的这些重要论述和要求，体现了习近平总书记长期以来对人大制度、人大工作和依法治国、治国理政等重大问题的深刻思考，具有丰富的思想内涵和鲜明的实践特色，与党的十八大以来习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度、全面依法治国的新理念新思想新战略具有连贯性和一致性，构成了一个有机的整体。回顾总书记的这些论述，有利于我们更好理解习近平新时代中国特色社会主义思想，用以指导做好新时代人大工作。

4. 总书记的重要思想引领人大工作取得历史性成就。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，人民代表大会制度理论和实践创新取得丰硕成果，国家权力机关职能作用得到更好发挥。总书记讲：“人大工作取得了历史性成就”。

怎么认识人大工作取得的历史性成就？这里简要列举一些近年来人大工作的亮点：①全面贯彻实施宪法，设立国家宪法日，建立宪法宣誓制度，制定国家勋章和国家荣誉称号法、国歌法等。十三届全国人大一次会议通过宪法修正案，实现了现行宪法的与时俱进、完善发展。②保障和推动全面深化改革，以立法推动国家监察体制改革和其他各项重大改革，确保改



革举措顺利实施。③加强重点领域立法，全面推进经济、政治、社会、文化、生态领域立法，着力加强国家安全领域立法，立法数量多、分量重、节奏快。④作出关于香港特别行政区行政长官普选问题的决定，主动释法遏制和打击“港独”。⑤维护人民代表大会制度尊严，依法严肃处理辽宁拉票贿选案。⑥推动人大制度完善发展，加强县乡人大工作和建设，赋予所有设区的市地方立法权，创新人大立法、监督、代表等工作机制，等等。

人大工作之所以取得历史性成就，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导。从 2015 年开始，习近平总书记连续 4 年主持中央政治局常委会会议，听取全国人大常委会党组工作汇报。这一做法已经载入新形势下党内政治生活的若干准则，成为党中央加强集中统一领导的重要制度安排。每年中央政治局常委会工作要点都对人大立法等工作进行部署，中央政治局常委会会议多次研究决定人大工作中的重大问题和重要事项，这在以往是不多见的。5 年多来，党中央制发的关于人大工作的重要指导性文件，在以往历届全国人大工作中也是最多的，许多都是具有开创性的重大举措。

习近平总书记指出，全国人大及其常委会把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国真正打通、有机统一起来了。这是对党的十八大以来人大工作成就经验的充分肯定和深刻总结，也是新时代人大工作必须牢牢坚持的基本原则。坚持三者有机统一，最根本的是坚持党的领导，特别是坚持党中央集中统一领导。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。如果没有党的领导，我们的国家和民族就不可能取得今天这样的成就，也不可能今天这样的国际地位。在坚持党的领导这个根本政治原则问题上，决不能有丝毫的含糊和动摇。我们党始终代表中国最广大人民的根本利益，党没有自己的特殊利益，党的主张同人民的意志是高度统一的。坚持党的



领导，实现党的主张，就是保证人民当家作主，就是维护人民根本利益。在我国，法是党的主张和人民意志的统一体现，党的领导是中国特色社会主义法治之魂，党领导人民制定宪法法律，党领导人民实施宪法法律，党自身必须在宪法法律范围内活动。人民代表大会制度是党领导人民建立发展起来的，是党支持和保证人民当家作主、实行依法治国的制度载体。在我国的政治生活中，党是居于领导地位的，党中央是坐镇中军帐的“帅”，车马炮各展其长，一盘棋大局分明。各级人大是党领导下的政治机关，要始终坚持党的全面领导，坚决贯彻党中央和同级党委的决策部署，通过依法行使职权，保证在党的领导下依法治国、厉行法治，实现人民对美好生活的向往。

三、深入学习研究宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想

中国特色社会主义进入新时代，对人大工作提出了新的更高的要求。全国人大和地方各级人大要担负起党和人民赋予我们的使命责任，创造无愧于新时代的光辉业绩。

十三届全国人大常委会履职以来，召开了 5 次常委会会议，制定法律 4 件，修改法律 7 件，作出有关法律问题的决定 4 件；听取审议 11 个有关工作报告和 3 个执法检查报告，作出 2 个决议；研究编制本届全国人大常委会五年立法规划并报请党中央批准，召开了全国人大常委会立法工作会议和全国地方立法工作座谈会。通过半年来的工作，我们深刻体会到，做好新时代人大工作，必须牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护习近平总书记权威和核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，自觉把人大各项工作紧紧扣在贯彻落实党中央重大决策部署上来，紧紧扣在回应人民群众重大关切上来，紧紧扣在厉行法治、推进全面依法治国上来。



面对新形势新任务新要求，各级人大都要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是把学习研究宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想摆在突出位置，在学懂弄通做实上下功夫，进一步加强理论武装，提高政治站位，增强工作能力，更好发挥国家权力机关作用。

一是在加强学习方面，要建立健全学习机制，突出总指引，坚持下功夫，强化硬约束。总指引就是习近平新时代中国特色社会主义思想。要坚持联系地而不是孤立地、系统地而不是零散地、全部地而不是局部地学习习近平新时代中国特色社会主义思想，全面把握“八个明确”和“十四个坚持”的丰富内涵，全面领会习近平总书记关于各方面工作的重要思想、重要论述，同时要立足人大工作实际，学深悟透习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。下功夫就是要原原本本学习、持续深入学习，坚持学原著、读原文、悟原理，常学常新、常用常新，切实把学习成果转化为推进人大工作的强大精神动力。硬约束就是要有常态化长效化的学习制度。每年制定学习计划，明确目标任务，统筹安排学习主题、时间、形式。每一次学习都要事先准备、精心组织，务求取得实效。在做好专题学习的同时，还要第一时间传达学习党中央精神。比如，本届全国人大常委会党组每次会议的第一项议程，都是传达学习总书记重要讲话和党中央重要会议、重要文件精神，这已经成为制度化安排。

二是在加强理论研究方面，要坚持问题导向，理论联系实际，抓紧形成一批高质量研究成果。要围绕总书记的重要思想，结合中华文明历史传承，结合我国革命建设改革的伟大实践，结合人民代表大会制度的发展历程，深入研究阐释人民代表大会制度的历史必然、巨大功效、特点和优势和世界意义等，进一步坚定制度自信。要认真总结提炼人民代表大会制度建设和人大工



作的好经验好做法，研究新情况新问题，深化对人大工作规律的认识和把握。人大常委会、专门委员会组成人员和人大机关工作人员，都要积极支持研究工作、参与研究工作，立足本职岗位多思考、多研究、多出成果。要进一步加强人大理论研究队伍建设，发挥人大制度理论研究会的作用。要加强各级人大之间的理论研究成果交流。全国人大常委会将积极总结、提炼、推广地方人大在理论和实践创新中形成的好经验好做法。

三是在加强宣传方面，要进一步加大力度、改进方式、增强实效。关键是要牢牢掌握人大新闻舆论工作的主动权、话语权，加强统筹协调和组织策划，深入学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，学习宣传党中央对人大工作的坚强领导和决策部署，宣传人大立法、监督、代表、对外交往、自身建设、理论研究等方面的工作进展和成效。要综合运用多种传播手段，在巩固和完善传统宣传阵地的同时，善于用足用好新媒体，拓展报道的广度和深度。要面向大众，注重创新，回应关切，多用鲜活生动的事实，多用通俗易懂的语言，让国家根本政治制度深入人心。

四是在贯彻落实方面，要紧扣大局，勇于担当，求真务实。全国人大和地方各级人大都要紧跟习近平总书记的指示要求，紧跟党中央决策部署，把人大工作放到党和国家工作大局、本地区中心任务中去思考、谋划和推进。党的十九大提出到 2020 年、2035 年、本世纪中叶的三阶段战略任务，人大的各项工作都要服从服务于全面建成小康社会、建设社会主义现代化强国，为实现党的历史使命作出应有贡献。具体到当前，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局、贯彻新发展理念、打好三大攻坚战等，就是人大工作必须紧扣的大局。比如，本届全国人大常委会围绕党中央打好污染防治攻坚战的决策部署，开展大气污染防治法、



海洋环境保护法执法检查，作出全面加强生态环境保护依法推动打好污染防治攻坚战的决议，制定土壤污染防治法，听取审议国务院关于年度环境状况和环保目标完成情况、关于研究处理固体废物污染环境防治法执法检查报告及审议意见情况的报告。

人大履职要担当尽责，只要是党中央和同级党委交付的工作任务，都要不折不扣确保完成；只要是改革发展需要、人民群众期盼、属于人大职权范围内的事项，都应当大胆地推进。比如，党中央确定的重大立法任务，要全力以赴抓好落实，确保按时出台。要发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，防止和克服立法中的利益偏向。对党中央有要求、实践有需要、群众有期盼的立法项目，草案已经成熟或基本成熟的，要及时果断决策，不因少数不同意见、不同声音而耽误立法进程。再比如，要担负起加强宪法实施和监督的职责，推进合宪性审查工作，维护宪法权威。要加强对“一府一委两院”工作的监督，切实推动解决问题。

人大工作要坚持求真务实，改进作风，提高效率，不断提升工作质量。要贯彻群众路线，密切常委会同人大代表、人大代表同人民群众的联系，畅通社情民意表达和反映渠道，号准人民群众的脉搏，集中人民群众的智慧，帮助人民群众排忧解难。要练好调查研究这项基本功，深入基层，深入实际，全面掌握情况，抓住突出矛盾，查清问题症结，提出有针对性、有见地的对策建议。要在保证工作质量的前提下进一步加快工作步伐，提高工作效率，弘扬“马上就办”的精神，形成真抓实干的氛围。

多年来，地方各级人大对全国人大及其常委会的工作给予了大力支持。借此机会，我向在座的各位同志并通过你们向地方各级人大代表、常委会组成人员和人大机关工作人员表示衷心感谢！

我就讲这些，谢谢大家！



中共中央印发《中国共产党宣传工作条例》

新华社北京 2019 年 8 月 31 日电 近日，中共中央印发了《中国共产党宣传工作条例》（以下简称《条例》），并发出通知。

通知指出，宣传工作是党的一项极端重要的工作，是中国共产党领导人民不断夺取革命、建设、改革胜利的优良传统和政治优势。制定颁布《条例》，体现了以习近平同志为核心的党中央对宣传工作的高度重视，标志着宣传工作科学化规范化制度化建设迈上新的台阶。

通知要求，各级党委（党组）要把学习贯彻《条例》作为一项重要政治任务，抓好宣传解读和督促检查，进一步加强党对宣传工作的全面领导，确保党中央关于宣传工作的重大决策部署落到实处。

全面提升新时代宣传工作的科学化规范化制度化水平 ——中央宣传部负责人就《中国共产党宣传工作条例》 答记者问

新华社北京 8 月 31 日电 近日，中共中央印发了《中国共产党宣传工作条例》（以下简称《条例》）。中央宣传部负责人就《条例》有关情况，回答了记者的提问。

问：请您介绍一下《条例》出台的背景和意义。

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视宣传工作，习近平总书记亲自主持召开一系列重要会议、发表一系列重要讲话，深刻回答了宣传工作方向性、全局性、战略性重大问题。做好新形势下宣



传工作，迫切需要将习近平总书记关于宣传思想工作的重要思想，以及我们党长期以来特别是党的十八大以来宣传工作形成的宝贵经验和有效做法，以党内法规的形式固定下来，为宣传工作提供基本遵循。

党中央高度重视《条例》制定工作，将《条例》列入《中央党内法规制定工作第二个五年规划（2018—2022 年）》。按照党中央要求，中央宣传部在深入调研的基础上，认真研究论证，广泛征求意见，反复修改完善，起草形成《条例》稿。2019 年 4 月 19 日，习近平总书记主持召开中央政治局会议，审议通过《条例》。6 月 29 日，党中央印发《条例》。

《条例》是宣传领域的主干性、基础性党内法规，以刚性的法规制度为全党开展宣传工作提供了有力指导和支撑，标志着宣传工作科学化规范化制度化建设迈上新的台阶，在党的宣传事业发展史上具有重要的里程碑意义。

问：请您介绍一下《条例》的主要框架。

答：《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把习近平总书记关于宣传工地位作用、目标任务、职责使命、实践要求的一系列重要论述贯穿其中。《条例》共 13 章 53 条，大致分为三个板块。第一板块包括总则、组织领导和职责两章，主要是目的依据、定位作用、指导思想、根本任务、工作原则，以及机构设置、党委和党委宣传部职责等管总的内容。第二板块是第三章到第十一章，规定了宣传领域各方面工作，包括理论、新闻舆论和出版、思想道德建设、文化文艺、互联网宣传和信息内容管理、对外宣传、基层宣传工作、意识形态管理、加强党对宣传工作的全面领导等。第三板块包括保障和监督、附则两章，主要是机制保障、经费保障、表彰激励、调研舆情和信息化保障、法治保障、监督检查、责任追究等规定。



问：请问《条例》关于宣传工作定位作用、指导思想和根本任务有哪些规定？

答：关于宣传工作的定位作用，《条例》规定，宣传工作是党的一项极端重要的工作，是坚持党的政治路线、加强党的政治建设、加强党的思想政治领导、巩固党的群众基础和执政基础的重要方式，是为实现党的主张和奋斗目标动员组织党员、干部和群众所进行的理论武装、舆论引导、思想教育、文化建设、文明培育等工作和活动。宣传工作是党领导人民不断夺取革命、建设、改革胜利的优良传统和政治优势。

关于宣传工作的指导思想，《条例》规定，宣传工作坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，担当举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起，为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供思想保证、舆论支持、精神动力和文化条件。

《条例》提出了“一个高举”、“两个巩固”、“三个建设”的宣传工作根本任务，即高举中国特色社会主义伟大旗帜，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，建设具有强大生命力和创造力的社会主义精神文明，建设具有强大感召力和影响力的中华文化软实力。



问：请问《条例》对各级党委承担的宣传工作职责有哪些规定？

答：做好宣传工作需要全党动手。各级党委对宣传工作负主体责任，应当把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，加强对宣传领域重大战略性任务的统筹指导和重大问题的分析研判。

《条例》规定了党委的 7 项主要职责：一是贯彻落实党中央和上级党委关于宣传工作的决策部署以及指示精神，指导和督促检查下级党组织做好宣传工作；二是定期研究部署宣传工作重要工作和重大事项，每年向党中央或者上一级党委报告宣传工作情况；三是研究制定宣传工作的重要政策，按照权限制定宣传工作相关党内法规和规范性文件，推动制定宣传工作相关法律法规，并组织实施；四是牢牢掌握意识形态工作领导权，落实意识形态工作责任制；五是统筹社会主义精神文明建设和文化建设；六是领导宣传部门做好宣传工作，选优配强宣传系统领导班子和主要负责人，加强宣传干部、人才队伍建设；七是领导同级人大、政府、政协、法院、检察院、人民团体、企事业单位等做好本部门本单位本领域宣传工作。

《条例》还规定，中央纪委国家监委和地方各级纪委监委，党的工作机关、党委直属事业单位等，参照党委履行相应宣传工作职责。

问：请问《条例》对各级党委宣传部承担的工作职责有哪些规定？

答：党委宣传部是党中央和地方各级党委主管意识形态方面工作的职能部门，是社会主义精神文明建设的牵头协调部门。《条例》规定了党委宣传部的 16 项工作职责：（一）贯彻落实党对宣传工作的方针政策和决策部署，拟订宣传工作重要政策和事业发展规划；（二）统筹协调意识形态工作，组织协调意识形态工作责任制落实情况日常监督检查，结合巡视巡察工作开展专项检查；（三）指导协调理论研究、学习、宣传工作；（四）统筹分析研判和引导社会舆论，指导协调新闻单位工作，协调开展新闻发



布工作；（五）管理新闻出版和电影工作，统筹指导广播电视工作，组织指导“扫黄打非”工作；（六）统筹指导社会主义核心价值观建设，组织指导思想道德建设和思想政治工作，推进群众性精神文明创建；（七）统筹协调精神文化产品创作和生产，协调组织中华优秀传统文化传承发展的有关工作，指导协调推动群众文化建设；（八）指导协调文化体制改革和文化事业、文化产业以及旅游业发展，指导协调国有文化资产监管工作；（九）宏观指导互联网宣传和信息内容建设管理工作，统筹协调新媒体建设与管理；（十）统筹开展对外宣传工作，指导对外文化交流合作工作，协调推动中华文化走出去工作，协调人权宣传工作；（十一）协调推进宣传领域法治建设；（十二）统筹指导舆情信息工作；（十三）负责宣传工作的内容建设和口径管理；（十四）按照干部管理权限负责宣传系统领导班子和干部、人才队伍建设管理；（十五）指导下级党委宣传工作；（十六）完成同级党委和上级党委宣传部交办的其他任务。

问：请问《条例》对加强基层宣传工作有哪些实招？

答：考虑到基层宣传工作相对薄弱，《条例》把基层宣传工作单列一章，对企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织等基层单位的宣传工作作出明确规定。在机构设置和工作力量上，规定乡镇（街道）党组织明确 1 名党委（党工委）委员负责宣传工作，村（社区）党组织配备宣传员；国有以及国有控股企业党组织设置宣传工作机构；高校党委设立宣传部；国有参股企业、非公有制经济组织和社会组织中的党组织应当根据实际情况配备宣传员；各级党和国家机关中党的基层组织应当根据实际情况设置宣传工作机构，或者配备从事宣传工作的人员。在阵地建设上，规定各级党委和政府应当加强新时代文明实践中心、县级融媒体中心建设，加强基层公共图书馆、文化馆、博物馆、广播电视机构、乡镇（街



道)综合文化站、村(社区)综合文化中心、文体广场等文化设施的建设、管理和使用。在经费保障上,规定各级党委和政府应当加大经费投入,建立健全农村文化建设经费保障机制,支持基层文化设施建设和群众性文化活动开展,购买公共文化服务,加大优质文化产品和服务供给。

问:请您谈谈如何抓好《条例》的贯彻落实。

答:学习贯彻《条例》是各级党组织的重要任务。按照《条例》要求,各级党委(党组)要加强《条例》执行情况的监督检查,纳入党建工作责任制,纳入意识形态工作责任制,纳入领导班子、领导干部目标管理,纳入监督执纪问责范围。

中央宣传部将从以下方面抓好《条例》的贯彻落实。一是加强学习宣传。推动将《条例》纳入党委(党组)理论学习中心组学习内容,组织开展学习培训和宣传阐释,让党员干部准确把握《条例》精神和主要内容。二是完善配套制度。加强统筹谋划,推动各地区各有关部门进一步建立健全宣传领域法规制度,把《条例》各项规定落细落小、落到实处。三是做好督促落实。适时开展专题调研,深入了解《条例》贯彻落实情况,推动解决工作中的困难问题。



教育部等八部门联合印发 《加快构建高校思想政治工作体系的意见》

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，努力培养担当民族复兴大任的时代新人，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，教育部、中组部、中宣部、中央政法委、中央网信办、财政部、人社部、共青团中央等八部门，日前联合印发《关于加快构建高校思想政治工作体系的意见》。《意见》旨在以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的教育方针，坚持和加强党的全面领导，坚持社会主义办学方向，以立德树人为根本，以理想信念教育为核心，以培育和践行社会主义核心价值观为主线，以建立完善全员、全程、全方位育人体制机制为关键，全面提升高校思想政治工作质量。

《意见》提出了明确的目标任务：健全立德树人体制机制，把立德树人融入思想道德、文化知识、社会实践教育各环节，贯通学科体系、教学体系、教材体系、管理体系，加快构建目标明确、内容完善、标准健全、运行科学、保障有力、成效显著的高校思想政治工作体系。

在理论武装体系方面，《意见》提出，加强政治引领。全面推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进师生头脑，开展理论教育培训，编写出版理论读物，打造示范课堂，运用各种载体分群体深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习研究宣传工作。推动理想信念教育常态化、制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，把制度自信的种子播撒进青少年心灵，引导师生不断增强“四个自信”。厚植爱国情怀。贯彻落实《新时代爱国主义教育实施纲要》，打造推广一批富有爱国主义教



育意义的文化作品，定期举行集体升国旗、唱国歌仪式，有效利用重大活动、开学典礼、毕业典礼、重大纪念日、主题党团日等契机和重点文化基础设施开展爱国主义教育。同时强化价值引导。

在学科教学体系方面，《意见》要求，办好思想政治理论课。按照“八个相统一”要求，扎实推进思想政治理论课建设思路创优、师资创优、教材创优、教法创优、机制创优、环境创优。遴选名师大师参与思想政治理论课讲授。把新媒体新技术引入高校思想政治理论课教学，打造高校思想政治理论课资源平台和网络集体备课平台。强化哲学社会科学育人作用。强化马克思主义理论学科引领作用，推出一批中国特色哲学社会科学精品力作。加强哲学社会科学教材规划编审和规范选用工作。加大哲学社会科学各学科专业中的马克思主义理论类课程建设。全面推进所有学科课程思政建设。统筹课程思政与思政课程建设，构建全面覆盖、类型丰富、层次递进、相互支撑的课程体系。重点建设一批提高大学生思想道德修养、人文素质、科学精神和认知能力的公共基础课程。充分发挥科研育人功能。

在日常教育体系方面，《意见》明确，深化实践教学。把思想政治教育融入社会实践、志愿服务、实习实训等活动中，创办形式多样的“行走课堂”。繁荣校园文化。加强网络育人。重点建设一批高校思政类公众号，发挥新媒体平台对高校思政工作的促进作用。引导和扶持师生积极创作导向正确、内容生动、形式多样的网络文化产品。各高校应按照在校生总数每生每年不低于 30 元的标准设立网络思政工作专项经费。促进心理健康。把心理健康教育课程纳入整体教学计划，按师生比不低于 1:4000 比例配备专业教师，每校至少配备 2 名。

在管理服务体系方面，《意见》提出，提高管理服务水平，加强群团组织建设和推动“一站式”学生社区建设，完善精准资助育人。



在安全稳定体系方面,《意见》要求,强化高校政治安全,加强国家安全教育,筑牢校园安全防线,健全安全责任体系。

在队伍建设体系方面,《意见》要求,建设高水平教师队伍。按照“四有”好老师要求,落实政治理论学习、培训轮训、实践锻炼等制度。完善教师评聘考核办法,把师德师风作为评价教师队伍素质第一标准。打造高素质思想政治工作和党务工作队伍。各地有关部门要积极支持并督导各高校严格落实专职辅导员人事管理政策,按规定签订聘用合同,不得用劳务派遣、人事代理等方式聘用辅导员。各地要因地制宜设置思政课教师和辅导员岗位津贴,纳入绩效工资管理,相应核增学校绩效工资总量。各高校应按照在校生总数每生每年不低于 20 元的标准设立思想政治工作和党务工作队伍建设专项经费。加大马克思主义学者和青年马克思主义者培养力度。

在评估督导体系方面,《意见》要求,构建科学测评体系,完善推进落实机制,健全督导问责机制。

在组织领导和实施保障方面,《意见》提出,加强党的全面领导,加强基层党的建设,强化工作协同保障。



警示教育案例

西安电子科技大学原副校长张培营等 2 人被开除党籍

来源：中央纪委监察部网站 发布时间：2016 年 10 月

西安电子科技大学原省委常委、副校长陈勇严重违纪被开除党籍。陕西省纪委通报称，陈勇在任西安电子科技大学省委常委、副校长期间，理想信念丧失，严重违反组织纪律，不如实向组织交代自己的问题；违反国家法律，利用职务上的便利，为他人谋取利益，收受他人巨额财物，其行为已构成严重违纪，其中利用职务上的便利，为他人谋取利益，收受他人财物问题涉嫌犯罪。依据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定，经省纪委常委会议研究，教育部党组同意，并报省委批准，给予陈勇开除党籍处分，收缴违纪所得，将其涉嫌犯罪问题及线索移送司法机关依法处理，由其行政主管部门给予其相应的行政处分。

当天和陈勇一起被处理的还有他的同僚、西安电子科技大学副校长张培营，通报称他收受他人巨额财物。省纪委通报说，张培营在任西安电子科技大学基建处处长，省委常委、副校长期间，理想信念丧失，严重违反政治纪律，对抗组织审查；违反廉洁纪律，接受可能影响公正执行公务的宴请；违反国家法律法规规定，利用职务上的便利为他人谋取利益，收受他人巨额财物，且在党的十八大后不收敛、不收手，其行为已构成严重违纪，其中利用职务上的便利，为他人谋取利益，收受他人财物问题涉嫌犯罪。依据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定，经省纪委常委会议研究，教育部党组同意，并报省委批准，给予张培营开除党籍处分，收缴违纪所得，将其涉嫌犯罪问题及线索移送司法机关依法处理，由其行政主管部门给予其相应的行政处分。



西安市纪委监委通报 3 起领导干部违规插手干预 工程建设问题典型案例

来源：秦风网 时间：2020-05-21

为深入推进全市集中开展领导干部违规插手干预工程建设和矿产开发突出问题专项整治工作，坚定不移正风肃纪反腐，强化警示教育，严明党的纪律，现将查处的 3 起领导干部违规插手干预工程建设问题通报如下：

1. 新城区政府原副区长、幸福路地区综合改造管理委员会原副主任（兼）王小辉插手干预工程招投标等问题。2015 年 10 月，王小辉收受某建筑公司总经理孔某 150 万元，利用职务影响，帮助该公司向新城城投公司催要工程剩余款。2017 年初，王小辉利用职权，帮助某招标公司顺利中标幸福林带项目招标代理业务，收受该公司总经理“感谢费”3 万美元。王小辉还存在其他违纪违法问题。2018 年 5 月，王小辉受到开除党籍、开除公职处分，违纪所得被收缴；2018 年 7 月，王小辉犯受贿罪，被判处有期徒刑四年又九个月。

2. 原市秦岭办副主任王聪林违规插手干预工程建设实施问题。2010 年至 2018 年 8 月，王聪林在任原户县县委常委、副县长、原市秦岭办副主任期间，利用职务便利，多次为他人在追加建设项目、项目审查、变更用地性质、调整容积率等项目推进方面提供帮助，收受他人财物共计价值人民币 220 万元。王聪林还存在其他违纪违法问题。2019 年 2 月，王聪林受到开除党籍、开除公职处分，违纪所得被收缴；2019 年 9 月，王聪林犯受贿罪，被判处有期徒刑六年又六个月。

3. 西咸新区泾河新城开发建设（集团）有限公司党委原副书记张险峰插手干预工程款支付等问题。2013 年 5 月至 2017 年初，张险峰在担任该公



司副总经理期间，利用主管集团公司工程建设的职务便利和影响，多次为他人工程顺利施工、加快工程款支付等方面提供帮助，收受他人财物共计折合人民币 129.3498 万元；违规为亲属的经营活动谋取利益，并收受明显超出正常礼尚往来的礼金 7.5 万元。2018 年 12 月，张险峰受到开除党籍处分、解聘处理，违纪所得被收缴；2019 年 12 月，张险峰犯受贿罪，被判处有期徒刑四年。

以上 3 起案例反映出个别领导干部不收敛、不知止，党纪意识淡薄，顶风违纪，利用职权和职务影响大搞利益交换，违规干预插手工程建设，严重破坏市场公平竞争秩序和开放投资环境，严重损害党的执政根基，与党的主张、人民意愿背道而驰，必须依纪依法予以严惩。

全市各级领导干部要以案为鉴，深刻汲取教训，增强纪法敬畏，做到始终保持头脑清醒，始终保持亲清政商关系，始终讲原则、讲操守。各级党委（党组）要切实担负起从严管党治党主体责任，党委（党组）书记切实担负起第一责任人职责，亲自主抓、直接推动、全面落实，统筹推进领导干部违规插手干预工程建设和矿产开发突出问题专项整治各项工作。相关职能部门要严格落实市场监管主体责任，加大对市场主体违规违法行为的打击力度，完善工程建设项目招投标、决策等制度机制建设，推进建章立制，堵塞管理和制度漏洞，把权力装进制度的笼子。各级纪检监察机关要紧盯违规干预、以权谋私，滥用职权、利益输送等问题，强化主动监督、靠前监督，加强对重点部门、重点岗位、重点领域、重点环节的监督检查，坚持受贿行贿一起查，严肃查处一批重大典型案件，在全市形成有力推进专项整治工作的浓厚氛围。